Gelderland-Zuid

De raden van de gemeenten die participeren in de
Gemeenschappelijke Regeling GGD Gelderland-Zuid

Ons kenmerk:	GGD/DIR/2026/2803/MP	Afdeling:	Directie
Uw kenmerk:	-	Contactpersoon:	Moniek Pieters
Datum:	15 juni 2026	Telefoon:	088 - 144 71 44
Onderwerp:	Concept begrotingswijziging GGD 2026	E-mail:	GGDdirectie@ggdgelderlandzuid.nl

Geachte Raad,

De Programmabegroting 2026 GGD Gelderland-Zuid is door het Algemeen Bestuur op 4 september 2025 vastgesteld. Overeenkomstig artikel 31 van de Gemeenschappelijke Regeling GGD Gelderland-Zuid, stuurt het Dagelijks Bestuur u hierbij een concept begrotingswijziging 2026 van GGD Gelderland-Zuid ad € 467.000 betreffende frictiekosten voor de ontvlechting van de bedrijfsvoering VRGZ en GGD Gelderland-Zuid.

Ontvlechting bedrijfsvoering VRGZ-GGD en de inrichting van een eigen bedrijfsvoerings-organisatie bij de GGD

Veiligheidsregio Gelderland-Zuid (VRGZ) en GGD Gelderland-Zuid (GGD GZ) kennen sinds 1 juli 2013 een samenwerkingsovereenkomst op het gebied van ondersteunende diensten (bedrijfsvoering). VRGZ treedt daarbij op als formeel werkgever voor het personeel. Verrekening van de kosten vindt plaats via verdeelsleutels per organisatieonderdeel en onder het fiscaal construct 'kosten voor gemene rekening (KGR)'. Toepassing van de KGR houdt concreet in dat er voor de afgesproken verdeelsleutels geen btw-verrekening hoeft plaats te vinden.

Gezien verschillende ontwikkelingen - waaronder de toenemende vraag aan dienstverlening van de GGD, de verschillende ontwikkelrichtingen van VRGZ en GGD (onder andere met betrekking tot Informatievoorziening) en de verschillende culturen en kernwaarden van VRGZ en GGD - hebben de directies van de VRGZ en GGD GZ gezamenlijk opdracht gegeven om onderzoek te laten uitvoeren naar de huidige dienstverlening, de financiële verrekening hiervan en de toekomstige samenwerking tussen de VRGZ en GGD GZ. De conclusies uit het onderzoek, dat in 2024/2025 uitgevoerd is door onderzoeksbureau SQALE, geven het advies om zowel voor de VRGZ als voor GGD GZ een eigen bedrijfsvoering organisatie in te richten.

Op 9 april 2026 (VRGZ) en 16 april 2026 (GGD Gelderland-Zuid) hebben de Algemeen Besturen besloten om:

GGD Gelderland-Zuid
Postbus 1120
6501 BC Nijmegen
www.ggdgelderlandzuid.nl
info@ggdgelderlandzuid.nl

Bezoekadres regio Nijmegen
Professor Bellefroidstraat 22
6525 AE Nijmegen
T 088 - 144 71 44

Bezoekadres regio Rivierenland
Kersenboogerd 2
4003 BW Tiel
T 088 - 144 73 00

a) De huidige samenwerking op het gebied van bedrijfsvoering tussen de GGD en de VRGZ te beëindigen per 31-12-2027 of zoveel eerder als vanuit bedrijfscontinuiteit oogpunt verantwoord is. De totale gezamenlijke frictiekosten bedragen maximaal € 2,25 miljoen.
b) Een eigen bedrijfsvoeringsorganisatie in te richten voor zowel VRGZ als GGD GZ. De structurele meerkosten voor de GGD bedragen maximaal € 700.000 vanaf 2027.

Daarnaast heeft de DPG de opdracht gekregen om, naast de inrichting van een eigen bedrijfsvoeringsorganisatie, door te gaan met het ontwikkelen van een voorstel voor een mogelijke samenwerkingsorganisatie om schaalvoordeel op kwaliteit en financiën te behalen.

Begrotingswijziging 2026: eenmalige kosten ontvlechting bedrijfsvoering VRGZ-GGD

De ontvlechting heeft zowel incidentele (eenmalige) als structurele (terugkerende) financiële gevolgen. Deze begrotingswijziging 2026 gaat in op de eenmalige kosten. Voor de structurele kosten GGD volgt een aparte begrotingswijziging in 2027.
De begrotingswijziging 2026 is aangekondigd in de bijgevoegde raadsinformatiebrief van de dagelijks besturen van de VRGZ en GGD GZ (dd. 20 mei 2026; briefnummer: VRGZ/Dir/7548/26/MvD/SvP). Zie bijlage 1.

Eenmalige kosten
De eenmalige kosten voor de ontvlechting en het opzetten van twee zelfstandige bedrijfsvoeringsorganisaties worden geraamd op maximaal € 2,25 miljoen. Deze raming is onder andere gebaseerd op:

- Kosten voor het (her)inrichten van processen, (personele- en financiële) systemen en contracten;
- Externe kosten (zoals inhuur van projectleiders (bij GGD en VRGZ) en (juridisch) advies).

In bijgaande notitie 'Ontvlechting bedrijfsvoering VRGZ – GGD'[1] wordt de € 2,25 miljoen nader gespecificeerd en onderbouwd (zie bijlage 2, paragraaf 3, pag. 6).

Voorgesteld is, bij het vaststellen van de concept jaarrekening 2025 van de GGD op 2 juli 2026, dat een deel van deze kosten wordt gedekt vanuit een specifiek gevormde reserve bij de GGD, opgebouwd uit het gerealiseerde resultaat over 2025 van de GGD GZ (€ 500.000) en het verwachte resultaat over 2026 (€ 250.000). Hiermee komt het totaal van de reserve op € 750.000. Na inzet van deze middelen resteert een gezamenlijk te financieren bedrag van in totaal € 1.500.000. Dit restant wordt toegerekend aan VRGZ en GGD GZ op basis van de verwachte verdeling van de kosten tussen beide organisaties (zie onder). Dat betekent dat de VRGZ een begrotingswijziging 2026 voorlegt van €1.033.000 en de GGD GZ van € 467.000 (zie onder).

[1] Deze notitie was oorspronkelijk bedoeld voor het AB van de VRGZ en het AB van de GGD van april 2026 en lag ten grondslag aan het besluit van het AB van de VRGZ en AB van de GGD om de bedrijfsvoering VRGZ-GGD te ontvlechten en een aparte bedrijfsvoeringsorganisatie in te richten voor VRGZ en GGD.

Financiële consequenties

Gemeenten - verdeelsleutel inwoneraantallen	Inwoners 1-1-2026	Percentage	VRGZ	GGD	Totaal
Berg en Dal	35.914	6,09%	62.861	28.418	91.279
Beuningen	26.775	4,50%	46.494	21.019	67.514
Buren	27.968	4,74%	48.953	22.131	71.083
Culemborg	30.499	5,17%	53.383	24.133	77.516
Druten	19.943	3,35%	34.631	15.656	50.287
Heumen	16.957	2,87%	29.680	13.418	43.098
Maasdriel	26.267	4,09%	42.278	19.113	61.390
Neder-Betuwe	25.890	4,39%	45.316	20.486	65.802
Nijmegen	189.500	32,11%	331.685	149.948	481.633
Tiel	42.598	7,22%	74.560	33.707	108.267
West Betuwe	53.412	9,05%	93.488	42.264	135.752
West Maas en Waal	20.750	3,49%	36.032	16.289	52.321
Wijchen	42.292	7,11%	73.439	33.201	106.640
Zaltbommel	30.750	4,79%	49.493	22.375	71.868
Mook en Middelaar	8.125	1,04%	10.708	4.841	15.549
Totaal	**597.640**	**100%**	**1.033.000**	**467.000**	**1.500.000**

N.B.: de verdeling in percentages is conform de huidige systematiek in de begroting GGD die ook toegepast kan worden voor de verdeling van de structurele kosten. De percentages lopen niet exact gelijk aan de verdeling van inwoners, omdat er in de begroting GGD gecorrigeerd wordt voor het aantal uniforme taken dat gemeenten afnemen. Een gemeente met minder inwoners die meer uniforme taken afneemt kan een hoger percentage hebben dan een gemeente met meer inwoners die minder uniforme taken afneemt.

Dekking

De kosten worden gedekt via een incidentele gemeentelijke bijdrage in 2026, conform het besluit van het Algemeen Bestuur. Zowel VRGZ als GGD GZ verwerken de frictiekosten bijdrage (in een bestemde reserve) op de balans. Kosten die niet in 2026 tot realisatie komen, worden doorgeschoven naar 2027 en in dat jaar onttrokken aan de balanspositie. Hierdoor is geen begrotingswijziging voor incidentele lasten in 2027 noodzakelijk.

De verdeling van de kosten over de gemeenten vindt plaats op basis van het aantal inwoners per gemeente.

Facturatie

Zowel GGD GZ als VRGZ sturen een factuur voor de frictiekosten naar gemeenten conform de bedragen, genoemd in de tabel hierboven. Eind 2027 rapporteren beide organisaties in de jaarrekening over het resultaat en de besteding van frictiekosten, kosten van de nieuwe inrichting en personele kosten. Er volgt geen aparte accountantsverklaring voor deze besteding. Het is onderdeel van de jaarrekeningen van beide organisaties. Vanzelfsprekend volgt er wel een accountantsverklaring voor de gehele jaarrekening 2027.

Te factureren

	Totaal	VR	GGD
Frictiekosten verdeling	2.250.000	1.032.882	1.217.118
Bestemde reserve frictiekosten (2024, 2025, 2026)	-750.000	0	-750.000
Totale incidentele frictiekosten bijdrage door gemeenten	**1.500.000**	**1.032.882**	**467.118**

Verzoek om zienswijze
Conform de Wet op de gemeenschappelijke regelingen (Wgr) stellen wij gemeenteraden in de gelegenheid voorafgaand aan besluitvorming door het Algemeen Bestuur een zienswijze bij het Dagelijks Bestuur in te dienen. Gemeenteraden worden verzocht hun zienswijze vóór 7 november 2026[2] kenbaar te maken.
Met in achtneming van de zienswijzen wordt de definitieve begrotingswijziging 2026 in de vergadering van 17 december 2026 aan het Algemeen Bestuur ter vaststelling voorgelegd.

Met vriendelijke groet,
namens het Dagelijks Bestuur van GGD G

[redacted]

Cilia Daemen
Voorzitter

dr
Se [redacted] blieke Gezondheid

Bijlagen:
1. Raadsinformatiebrief van de dagelijks besturen van de VRGZ en GGD GZ (dd. 20 mei 2026; briefnummer: VRGZ/Dir/7548/26/MvD/SvP).
2. Notitie 'Ontvlechting bedrijfsvoering VRGZ – GGD' (april 2026).

[2] Op deze manier kan het Dagelijks Bestuur in de vergadering van 19 november 2026 de zienswijzen bespreken en hiermee de vergadering van het Algemeen Bestuur van 17 december voorbereiden. Mocht de raad 7 november niet halen voor de zienswijze, dan is het verzoek om z.s.m. na 7 nov. de zienswijze in te dienen bij de GGD. In uiterste geval kan de raad de zienswijze meegeven aan het betreffende AB-lid t.b.v. besluitvorming in het AB van 17 december 2026.