

Raadsvoorstel

Onderwerp: Belastingverordeningen 2026 Culemborg

Portefeuillehouder: M. Peters

Datum college besluit: 11 november 2025

Behandelend ambtenaar: Inge Matagora

Registratienummer: GZDGCB2232417/2232419

Inleiding

Voordat een belasting kan worden geheven, moet een belastingverordening worden vastgesteld door de gemeenteraad. Dit voorstel behelst het door u vaststellen van de belastingverordeningen 2026, zodat er in 2026 rechtsgeldige belastingaanslagen kunnen worden opgelegd. Hiermee worden de begrote inkomsten voor 2026 gewaarborgd. Dit jaar hebben we voor het eerst een andere werkwijze. Voor de belastingverordening onroerende-zaakbelastingen (OZB) hadden we voorheen altijd een tweetrap. In december vaststelling van de voorlopige en in januari vaststelling van de definitieve tarieven OZB. Dit proces richten we dit jaar anders in waarbij in december de definitieve tarieven worden vastgesteld. Om dit mogelijk te maken ontvangt u vlak voor de besluitvormende raad in december de verordening met definitieve tarieven OZB.

Voorstel Raadsbesluit

De gemeenteraad van de gemeente Culemborg besluit:

1. tot vaststelling van de navolgende belastingverordeningen 2026:

- a) Verordening op de heffing en invordering van onroerende-zaakbelastingen 2026 (GZDGCB2232417/2232420).
- b) Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2026 (GZDGCB2232417/2232421).
- c) Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting 2026 (GZDGCB2232417/2232422).
- d) Verordening op de heffing en invordering van leges 2026 (GZDGCB2232417/2232423), inclusief de tarieventabel 2026 (GZDGCB2232417/2232424) met bijbehorende tariefregeling Gelders Genootschap 2026 (GZDGCB2232417/2232426) en ROEB-lijst 2026 (GZDGCB2232417/2232425) en bijlage duurzaamheidsregeling Culemborg 2026 (GZDGCB2232417/2232427).
- e) Verordening op de heffing en invordering van parkeerbelasting 2026 (GZDGCB2232417/2232428), inclusief de tarieventabel 2026 (GZDGCB2232417/2232429) en de kostenonderbouwing naheffingsaanslag parkeerbelasting 2026 (GZDGCB2232417/2269868).
- f) Verordening op de heffing van toeristenbelasting 2026 (GZDGCB2232417/2232433).

g) Verordening op de heffing en invordering van precariobelasting verkoopstandplaatsen en terrassen 2026 (GZDGCB2232417/2232434) inclusief tarieventabel 2026 (GZDGCB2232417/2232435).

2. Het subsidieplafond van programma 2 economie in 2026 en 2027 te verhogen met € 46.500 naar € 354.000 in 2026 en € 362.000 in 2027.

Argumenten

1.1. Voor de juiste belastingheffing moeten de verordeningen en de tarieven worden vastgesteld.

Jaarlijks worden alle belastingtarieven door u opnieuw vastgesteld. Dit hangt nauw samen met het gemeentelijk begrotingsproces.

In de begroting worden in afzonderlijke paragrafen de beleidslijnen vastgelegd met betrekking tot een aantal beheersmatige aspecten. Eén van de verplichte paragrafen in de begroting is de paragraaf lokale heffingen. In deze paragraaf wordt onder andere inzicht gegeven in de geraamde kosten, het beleid ten aanzien van de lokale heffingen en ontwikkelingen op hoofdlijnen van de diverse heffingen. De hierbij ter besluitvorming voorgelegde belastingverordeningen vormen een uitwerking van de beleidsvoornemens zoals geformuleerd in de begroting in het algemeen en de paragraaf lokale heffingen in het bijzonder.

Als uitgangspunt voor de tariefsontwikkeling geldt het in de begroting vastgestelde inflatiepercentage van 2,74%.

Daarnaast kunnen er inhoudelijk redenen zijn om tarieven aan te passen. Dit kan het gevolg zijn van wijzigingen in wettelijke regelingen of gemeentelijke besluitvorming. Tevens is het gebruikelijk dat de belastingverordeningen jaarlijks redactioneel worden getoetst aan de modellen van de VNG. Ook voor 2026 heeft deze toetsing plaats gevonden.

De belangrijkste wijzigingen in de verordeningen en de tarieven zijn hieronder in een toelichting per verordening verantwoord.

1.2 De opbrengst van de onroerendezaakbelastingen (ozb) is gecorrigeerd met het inflatiepercentage.

Uitgangspunt bij de OZB is een gelijkblijvende opbrengst, gecorrigeerd met het inflatiepercentage van 2,74%.

De OZB 2026 wordt op basis van de WOZ-waarde per waardepeildatum 1 januari 2025 geheven.

Voorgesteld wordt om de definitieve OZB-tarieven 2026 als volgt te bepalen:

OZB-eigenarenbelasting woningen	0,0929% (was 0,0933%)
OZB- eigenarenbelasting niet-woningen	0,3575% (was 0,3611%)
OZB-gebruikersbelasting niet-woningen	0,4056% (was 0,4097%)

1.3 De rioolheffing is zoals gebruikelijk kostendekkend verwerkt in de verordening.

De berekening van het tarief is gebaseerd op een vast bedrag per belastingobject, waarbij de eigenaar als belastingplichtige geldt. De rioolheffing mag maximaal kostendekkend zijn. De aanslag 2026 komt uit op € 297 per rioolaansluiting.

1.4 De hondenbelasting is verhoogd met het inflatiepercentage.

Voorgesteld wordt om de tarieven te verhogen met het inflatiecorrectiepercentage van 2,74% en af te ronden volgens het afrondingsbeleid. De nieuwe tarieven worden:

	2026
voor 1 hond	€ 74,05
voor de 2e en volgende hond, per hond	€ 113,50
voor kennels	€ 552,00

1.5 In de Legesverordening zijn de tarieven op verschillende manieren aangepast.

De tekst in de legesverordening is redactioneel aangepast aan het nu van toepassing zijnde belastingjaar 2026. In

beginsel zijn de tarieven in de tarieventabel behorende bij de legesverordening 2026 geïndexeerd met het inflatiepercentage van 2,74%.

Met uitzondering van:

- de tarieven die gemaximeerd zijn door het Rijk (paspoorten, akte van inschrijvingen, rijbewijzen, kansspelen). Daarbij is zoveel als mogelijk al de tarieven van 2026 gehanteerd. Indien hierop nog aanpassingen plaatsvinden, zullen deze zo spoedig als mogelijk volgen.
- De tarieven die zien op de bouwleges. Deze zijn voor 2026 trendmatig verhoogd als gevolg van de in 2024 van vastgestelde beleid om voor de bouwleges te streven naar 100% kostendekkendheid. Verder zijn diverse artikelen en tarieven in hoofdstuk 2 voor 2026 aangepast naar aanleiding van het voorstel van de Omgevingsdienst Rivierenland om te harmoniseren voor alle aangesloten gemeenten. De wijzigingen en toevoegingen zijn vermeld in de bijlage was-wordt leges harmonisatievoorstel ODR 2026 bij dit voorstel. De meest in het oog springende wijzigingen zijn de introductie van plafondbedragen bij artikel 2.5 en 2.6 en een correctiefactor bij artikel 2.59a. Voor de introductie van de plafondbedragen bij artikel 2.5 en 2.6 is gekozen om te voorkomen dat de te heffen leges voor grote projecten te sterk oplopen. In artikel 2.5 en 2.6 worden de leges berekend aan de hand van de hoogte van de bouwkosten. Bij hele grote projecten leidt dit tot (te) hoge leges. De plafondbedragen treden in werking bij projecten met bouwkosten hoger dan 10 miljoen euro. Om diezelfde reden is in artikel 2.59a een correctiefactor (van 10%) geïntroduceerd. De leges voor een weigeringsbesluit worden ook gebaseerd op een percentage van de bouwkosten. In zo'n situatie kunnen de leges voor een weigering voor een groot project sterk oplopen. Door de introductie van de correctiefactor wordt het effect gedempd.

1.6 De parkeertarieven zijn verhoogd met het inflatiepercentage

Bij het vaststellen van de 'Verordening op de heffing en invordering van parkeerbelasting 2026' wordt ook de tarieventabel vastgesteld.

Voor 2026 worden de tarieven voor parkeervergunningen vergunningen verhoogd met het inflatiecorrectiepercentage 2,74% en afgerond op het afrondingsbeleid.

1.7 Voor de toeristenbelasting wordt voorgesteld de vrijstelling voor kinderen te laten vervallen en de minimaanslaggrens te verhogen.

Voor het houden van verblijf met overnachting in Culemborg door personen die niet als ingezetene met een adres in de gemeente in de basisregistratie personen staan ingeschreven, wordt toeristenbelasting geheven.

Voor 2026 stellen we voor de vrijstelling voor personen onder de 12 jaar te laten vervallen vanwege de harmonisatie met de omliggende gemeenten. Verder stellen we voor de minimum aanslaggrens van 5 euro te verhogen naar 15 euro vanwege besparing op administratieve werkzaamheden.

1.8 De precariobelasting voor verkoopstandplaatsen en terrassen wordt in deze verordening op een nieuwe manier berekend.

Deze belasting is gebaseerd op artikel 228 van de Gemeentewet. Hierin is geregeld dat "terzake van het hebben van voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond, een precariobelasting kan worden geheven".

In deze verordening stellen we voor om de tarieven voor de terrassen aan te passen naar de praktijk. Terrashouders die een aantal maanden per jaar een vergunning aanvroegen voor een paar maanden in een kalenderjaar waren in het verleden duurder uit dan bij een vergunning voor een heel jaar. Wij stellen voor om de tarieven hierop aan te passen, zodat deze beter aansluiten bij de duur van de aanvraag van de terrashouders.

2.1 Het subsidieplafond van programma 2 economie wordt verhoogd.

Jaarlijks hanteren wij een opslag op de tarieven voor eigenaren en gebruikers niet-woningen voor het Ondernemersfonds Culemborg (OFC). Deze opslag is ter dekking van de subsidie die het OFC ontvangt van de

gemeente. Het OFC heeft in verband met stijgende kosten verzocht om een verhoging van de subsidie van € 303.500 naar € 350.000. We stellen u in 2026 een bijstelling van deze opslag voor, omdat de koopkracht meer gestegen is dan is opgevoerd. Met deze opslag stijgt het budget van het Ondernemersfonds, waardoor het weer in de pas loopt met alle inflaties. Voor 2026 zijn voor eigenaren en gebruikers niet-woningen respectievelijk opslagen van 0,0241% en 0,0476% opgenomen en verwerkt in de tarieven, dit is inclusief de verhoging van de subsidie naar € 350.000. Om de aanvullende ozb niet-woningen die de gemeente hiervoor int te kunnen doorgeven aan het OFC is het nodig om het subsidieplafond in 2026 en 2027 te verhogen met € 46.500 naar € 354.000 in 2026 en € 362.000 in 2027 .

Naast de subsidie aan het OFC valt er nog een subsidie onder programma 2. Economie, daardoor is een hoger subsidieplafond noodzakelijk.

Kanttekeningen

1.1 Wat is het risico van het niet vaststellen van de belastingverordeningen 2026.

U kunt besluiten één of meerdere belastingverordeningen niet vast te stellen voor 1 januari 2026. In dat geval blijft dan de desbetreffende belastingverordening 2025 met de oude bepalingen en tarieven gelden. Het risico is dan dat er een verschil kan ontstaan in de begroting door de lagere belastingopbrengst.

1.2 In de ozb- verordening is bij het aanbieden van dit raadsvoorstel een voorlopig percentage opgenomen voor de heffing.

Op het moment van samenstelling van dit voorstel zijn er nog geen definitieve waardegegevens van Belastingssamenwerking Rivierenland (BSR) ontvangen. Op 1 januari 2026 dient er een rechtsgeldige verordening te zijn. Wij stellen u thans voor om de OZB-tarieven voorlopig vast te stellen op basis van het grondslagenoverzicht van 19 september 2025. Veiligheidshalve worden de tarieven op een te hoog bedrag vastgesteld.

Bij het bepalen van de voorlopige OZB-tarieven wordt rekening gehouden met een waardestijging voor woningen van 12,4% en voor niet-woningen van 2,1% conform de waardeontwikkeling van BSR van 19 september 2025. De definitieve waardeontwikkeling wordt naar verwachting begin december 2025 bekendgemaakt door de BSR. Op dat moment kunnen we dan ook pas de definitieve tarieven berekenen. Mochten deze afwijken van de tarieven die nu zijn berekend, dan zullen we een aangepaste verordening aan u voorleggen, zodat de juiste tarieven op 11 december 2025 worden vastgesteld. Hierdoor vervalt het vaststellen van een Eerste wijzigingsverordening OZB 2026 in 2026 zoals het tot en met 2025 wel het geval was.

Kosten, Baten, Dekking

De hierbij ter besluitvorming voorgelegde belastingverordeningen vormen een uitwerking van de beleidsvoornemens zoals geformuleerd in de begroting 2026 in het algemeen en de paragraaf lokale heffingen in het bijzonder. Met uitzondering van het voorstel om de subsidie aan het Ondernemersfonds Culemborg met te verhogen van € 303.500 naar € 350.000 en dit te dekken uit de OZB niet-woningen. Deze budgetneutrale aanpassing van de begroting zal in de voorjaarsrapportage 2026 aan u worden voorgelegd.

Personele en/of Juridische gevolgen

Geen.

Communicatie en Burgerparticipatie

De besluiten dienen officieel gepubliceerd en bekend te worden gemaakt op overheid.nl. Op de gemeentelijke website en Het Kontakt plaatsen we een overzicht met tarieven met een verwijzing naar overheid.nl.

Tevens worden de vakafdelingen, ODR en BSR door team Belastingen geïnformeerd, zodat zij de vastgestelde tarieven bij het uitvoeren van hun werkzaamheden kunnen toepassen.

Bijlagen:

1. Verordening op de heffing en invordering van onroerende-zaakbelastingen 2026 (GZDGCB2232417/2232420)
 2. Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2026 (GZDGCB2232417/2232421)
 3. Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting 2026 (GZDGCB2232417/2232422)
 4. Verordening op de heffing en invordering van leges 2026 (GZDGCB2232417/2232423)
 5. Tarieventabel Leges 2026 (GZDGCB2232417/2232424)
 6. Tariefregeling Gelders Genootschap 2026 (GZDGCB2232417/2232426)
 7. ROEB-lijst 2026 (GZDGCB2232417/2232425)
 8. Bijlage duurzaamheidsregeling Culemborg 2026 (GZDGCB2232417/2232427)
 9. Verordening op de heffing en invordering van parkeerbelasting 2026 (GZDGCB2232417/2232428)
 10. Tarieventabel parkeerbelasting 2026 (GZDGCB2232417/2232429)
 11. Kostenonderbouwing naheffingsaanslag parkeerbelasting 2026 (GZDGCB2232417/2269868)
 12. Verordening op de heffing van toeristenbelasting 2026 (GZDGCB2232417/2232433)
 13. Verordening op de heffing en invordering van precariobelasting verkoopstandplaatsen en terrassen 2026 (GZDGCB2232417/2232434)
 14. Tarieventabel 2026 (GZDGCB2232417/2232435)
 15. Was-wordt lijst leges en voorbeelden bouwleges 2025-2026 (GZDGCB2232417/2232436)
 16. Was-wordt lijst leges harmonisatievoorstel ODR 2026 (GZDDGCB2232417/2239075)
-

Raadsbesluit

Registratienummer: GZDGCB2232417/2232419

De gemeenteraad van de gemeente Culemborg besluit:

1. tot vaststelling van de navolgende belastingverordeningen 2026:

- a) Verordening op de heffing en invordering van onroerende-zaakbelastingen 2026 (GZDGCB2232417/2232420).
- b) Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2026 (GZDGCB2232417/2232421).
- c) Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting 2026 (GZDGCB2232417/2232422).
- d) Verordening op de heffing en invordering van leges 2026 (GZDGCB2232417/2232423), inclusief de tarieventabel 2026 (GZDGCB2232417/2232424) met bijbehorende tariefregeling Gelders Genootschap 2026 (GZDGCB2232417/2232426) en ROEB-lijst 2026 (GZDGCB2232417/2232425) en bijlage duurzaamheidsregeling Culemborg 2026 (GZDGCB2232417/2232427).
- e) Verordening op de heffing en invordering van parkeerbelasting 2026 (GZDGCB2232417/2232428), inclusief de tarieventabel 2026 (GZDGCB2232417/2232429) en de kostenonderbouwing naheffingsaanslag parkeerbelasting 2026 (GZDGCB2232417/2269868).
- f) Verordening op de heffing van toeristenbelasting 2026 (GZDGCB2232417/2232433).
- g) Verordening op de heffing en invordering van precariobelasting verkoopstandplaatsen en terrassen 2026 (GZDGCB2232417/2232434) inclusief tarieventabel 2026 (GZDGCB2232417/2232435).

2. Het subsidieplafond van programma 2 economie in 2026 en 2027 te verhogen met € 46.500 naar € 354.000 in 2026 en € 362.000 in 2027.

Aldus besloten in de vergadering van de Raad,

Gehouden op 11 december 2025.

De griffier
D. van der Harst

De voorzitter
M.A. Mulder