Raadsvoorstel

Onderwerp:	Onttrekking van een gedeelte van de Bellweg aan het openbaar verkeer
Portefeuillehouder:	M. Wichgers
Datum collegebesluit:	2 juni 2026
Behandelend ambtenaar:	Anne Garretsen
Registratienummer:	GZDGCB2579107/2580642

Inleiding

Op 19 september 2024 stemde de gemeenteraad unaniem in met het voorstel om het kantoorgebouw en het parkeerterrein aan de Bellweg 2 aan te wijzen als locatie voor een tussentijdse vluchtelingenopvang voor de duur van circa 7 jaar. Het gaat om de opvang van maximaal 200 vluchtelingen in woonunits die op het parkeerterrein worden geplaatst. Daarnaast maakt het kantoorpand deel uit van de opvang en wordt dit gebouw benut voor centrale voorzieningen zoals een eetgelegenheid, kantoren en lesruimtes.

Op 8 september 2025 informeerden wij de gemeenteraad via een informatienotitie over de kostenneutrale realisatie van de tijdelijke vluchtelingenopvang aan de Bellweg 2 en over de bestuursovereenkomst met het COA. Daarnaast brachten wij u op de hoogte van de vervolgstappen, waaronder de te doorlopen BOPA-procedure en dat een besluit nodig zou zijn om een deel van de Bellweg af te sluiten voor verkeer.

Op 10 maart 2026 hebben wij uw raad geïnformeerd via de informatienotitie ‘Ontwerp-raadsbesluit tijdelijke onttrekking Bellweg aan openbaarheid’ (GZDGCB2400768/2455591). Daarin hebben wij toegelicht dat het onttrekken van een gemeentelijke weg een raadsbevoegdheid is, waarop de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing is. Tevens hebben wij u bericht dat het college het ontwerp-raadsbesluit ter inzage heeft gelegd. Deze inzagetermijn is geëindigd op 1 mei om 9.00 uur.

Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen hebben wij het besluit aangepast. De zienswijzen zijn beantwoord in de nota van beantwoording (GZDGCB2579107/2580651). Het definitieve besluit leggen wij hierbij ter vaststelling aan uw raad voor.

Parallel aan dit proces is de BOPA-aanvraag ingediend. De verwachting is dat het ontwerpbesluit op de BOPA-aanvraag in juni 2026 ter inzage wordt gelegd.

Voorstel Raadsbesluit

De gemeenteraad van de gemeente Culemborg besluit:

1. Het gedeelte van de Bellweg, gelegen tussen de Rommersteeg Noord en de Pascalweg, conform het raadsbesluit (GZDGCB2579107/2580646) en de bijgevoegde plattegrondtekening (GZDGCB2579107/2580647) aan het openbaar verkeer te onttrekken.

Argumenten

1.1. Het onttrekken van een gemeentelijke weg aan openbaar verkeer is een raadsbevoegdheid.
Het onttrekken van een gemeentelijke weg aan openbaar verkeer is een raadsbevoegdheid die is vastgelegd in artikel 9 van de Wegenwet.

1.2. Het onttrekken van een gedeelte van de Bellweg is noodzakelijk om de opvang ruimtelijk op de gewenste wijze te kunnen realiseren.
Het bestaande kantoorgebouw (Bellweg 2) wordt ingericht voor centrale voorzieningen zoals een eetgelegenheid, ruimten voor COA en personeel en lesruimtes en op het parkeerterrein aan de overzijde van de Bellweg 2 (tussen de Rommersteeg Noord en de Pascalweg) worden woonunits geplaatst. Er is in het ontwerp van de locatie gekozen voor drie bouwlagen in een verlengde U-vorm. Een aantal woonunits zal op het wegprofiel worden geplaatst. Door de onttrekking van de weg kan de opvanglocatie, bestaande uit woonunits en centrale voorzieningen, als één aaneengesloten en overzichtelijk terrein worden ingericht. Een aaneengesloten terrein draagt bij aan een overzichtelijke, beheersbare en veilige inrichting van de opvanglocatie. Voor de realisatie van de tussentijdse opvang van vluchtelingen is het noodzakelijk dat een deel van de Bellweg wordt betrokken bij het opvangterrein.

1.3. Het onttrekken van een gedeelte van de Bellweg is nodig vanuit het oogpunt van verkeersveiligheid.
Het is vanuit verkeersveiligheid wenselijk dat het betreffende gedeelte van de Bellweg wordt gesloten voor verkeer. Zou de Bellweg niet worden gesloten voor verkeer, dan zou dit leiden tot verkeersonveilige situaties door de vermenging van doorgaand verkeer en verblijffuncties. De onttrekking draagt bij aan een veilige omgeving voor bewoners, personeel en bezoekers van de opvanglocatie, alsmede voor de overige weggebruikers.

1.4. De afsluiting is nodig totdat de opvang is verwijderd, daarna wordt een nieuw besluit aan de raad voorgelegd om de weg weer openbaar te maken.
In het ontwerp-besluit dat ter inzage heeft gelegen, is aangegeven dat dit besluit geldt voor de duur van zeven jaar en zes maanden. De intentie is om, nadat de opvanglocatie is verwijderd, de weg weer als openbare weg te laten gebruiken. Zoals eerder benoemd, betreft het een tussentijdse opvang voor een periode van circa zeven jaar. Er is geen enkele reden om, nadat de opvanglocatie is verwijderd, de weg niet in de oude staat terug te brengen.

Het is echter op dit punt in de besluitvorming onmogelijk om een exacte einddatum te noemen. Daarom is er voor gekozen om dit onttrekkingsbesluit niet een tijdelijk besluit te maken. Wanneer het moment waarop de weg weer in gebruik genomen kan worden met zekerheid is te bepalen, zal de raad een nieuw besluit nemen en de weg openbaar maken. Iedere belanghebbende bij een weg kan een verzoek om openbaarmaking doen. Tegen een eventuele weigering van dit verzoek staat rechtsbescherming open bij Gedeputeerde Staten. Belanghebbenden zijn hiermee voorzien van rechtsbescherming voor het geval een besluit om openbaarmaking op zich laat wachten.

1.5. Het besluit is aangepast naar aanleiding van de binnengekomen zienswijzen.
Op het ontwerp-raadsbesluit zijn twee zienswijzen ingediend, waarvan één namens 38 bedrijven en particulieren. Deze zienswijzen zijn beantwoord in de bijgevoegde nota van beantwoording (GZDGCB2579107/2580651). Daarin is tevens aangegeven of en op welke wijze de zienswijzen hebben geleid tot aanpassingen van het raadsbesluit.

Zoals onder punt 1.4 is vermeld, hebben de zienswijzen geleid tot een wijziging van het besluit, doordat het niet langer als tijdelijk wordt aangemerkt. Daarnaast is de structuur van het besluit aangepast om de belangenafweging duidelijker tot uitdrukking te brengen.

1.6. Voor dit besluit heeft een belangenafweging plaatsgevonden.
Voor dit besluit heeft een belangenafweging plaatsgevonden. Daarbij is onder andere gekeken naar het belang van bereikbaarheid van het bedrijventerrein. De bereikbaarheid van de bedrijven op Pavijen is belangrijk.

Door de afsluiting is het niet langer mogelijk om deze bedrijven via dit deel van de Bellweg te bereiken. In de zienswijzen zijn hierover kanttekeningen geplaatst, onder andere over het omrijden en de toegankelijkheid voor hulpdiensten.

De Bellweg is geclassificeerd als erftoegangsweg binnen een verblijfsgebied en niet als gebiedsontsluitingsweg. Op erftoegangswegen prevaleert de verblijfsfunctie boven de verkeersfunctie (verkeersdoorstroming). Gemotoriseerd verkeer maakt gebruik van een van de alternatieve routes, waardoor de extra omrijtijd beperkt is. De Bellweg is op korte afstand gelegen van de parallel gelegen Morseweg. Het onttrekken van (een deel van) de Bellweg kan in enkele gevallen resulteren in een maximale extra rijdafstand van 400 meter (tussen beide einden van het te onttrekken wegvak). Echter, het meeste verkeer kiest dan een logische andere route, waarbij de omrijdafstand verwaarloosbaar is, tot slechts 100 meter extra. Dit wordt acceptabel geacht in de belangenafweging.

Voor voetgangers en fietsers wordt alternatief geboden in de vorm van een nieuwe, permanente verbinding tussen het voor gemotoriseerd verkeer doodlopende noordelijke deel van de Pascalweg en de bestaande oversteek over de Rommersteeg Noord (zie Locatie nieuw aan te leggen wandel- en fietsverbinding, GZDGCB2579107/2580648). Hiermee ontstaat een directe route voor fietsers en voetgangers van en naar dit deel van Pavijen. Deze verbinding blijft bestaan, ook wanneer de Bellweg weer wordt opengesteld.

Kanttekeningen

1.1. De zienswijze-indieners zijn het niet eens met de afsluiting van de Bellweg.
De indieners van de zienswijzen zijn het niet eens met de onttrekking van de Bellweg aan de openbaar verkeer en met de realisatie van de opvang op deze locatie. Bij de voorbereiding van dit besluit heeft een belangenafweging plaatsgevonden, waarbij ook de belangen van omliggende bedrijven en bewoners zijn meegewogen. Wij hebben getracht tegemoet te komen aan de bezwaren, onder andere door het realiseren van een nieuwe loop- en fietsverbinding. Daarnaast hebben belanghebbenden tijdens buurtgesprekken in september 2025 hun reactie kunnen geven op de plannen, inclusief de voorgenomen afsluiting van de weg. Desondanks kunnen we niet aan alle punten tegemoet komen en hebben we in het kader van het belang van realisatie van de opvanglocatie op deze locatie op deze ruimtelijke manier besloten dat het van belang is om de weg af te sluiten.

Kosten, Baten, Dekking

Alle kosten voor de (verkeers)maatregelen, inclusief de aanleg van de nieuwe verkeersverbinding voor voetgangers en fietsers, worden gedekt binnen de businesscase voor de vluchtelingenopvang. Het ministerie van Asiel en Migratie neemt deze kosten volledig voor zijn rekening.

Personele en/of Juridische gevolgen

Niet van toepassing.

Communicatie en Burgerparticipatie

De plannen voor de realisatie van de opvanglocatie - inclusief het afsluiten van de weg en het realiseren van een nieuwe verkeersverbinding voor voetgangers en fietsers - zijn in het najaar van 2025 toegelicht tijdens bijeenkomsten voor direct belanghebbenden. Hiervoor zijn circa 90 adressen (omwonenden en omliggende bedrijven) uitgenodigd. De terinzagelegging van het ontwerpbesluit is ter kennisgeving gepubliceerd in het gemeenteblad. De 90 betreffende adressen zijn hierover door ons per brief geïnformeerd.

We sturen een persbericht uit over het raadsbesluit en we plaatsen een nieuwsbericht op de website. Dit nieuwsbericht wordt geactiveerd met social mediaposts. Ook informeren we de circa 90 omwonenden en omliggende bedrijven per brief over het raadsbesluit.

Het definitieve besluit wordt gepubliceerd via het digitale gemeenteblad op http://www.officielebekendmakingen.nl/.

Bijlagen:

1. Raadsbesluit onttrekking van een gedeelte van de Bellweg aan het openbaar verkeer (GZDGCB2579107/2580646)
2. Bijlage 1: Plattegrondtekening onttrekking van een gedeelte van de Bellweg aan het openbaar verkeer (GZDGCB2579107/2580647)
3. Bijlage 2: Locatie nieuw aan te leggen wandel- en fietsverbinding (GZDGCB2579107/2580648)
4. Nota van Beantwoording raadsbesluit onttrekking van een gedeelte van de Bellweg aan het openbaar verkeer (GZDGCB2579107/2580651)

Raadsbesluit

Registratienummer: GZDGCB2579107/2580642

De gemeenteraad van de gemeente Culemborg besluit:

1. Het gedeelte van de Bellweg, gelegen tussen de Rommersteeg Noord en de Pascalweg, conform het raadsbesluit (GZDGCB2579107/2580646) en de bijgevoegde plattegrondtekening (GZDGCB2579107/2580647) aan het openbaar verkeer te onttrekken.

Aldus besloten in de vergadering van de Raad,

Gehouden op 2 juli 2026.

De griffier	De voorzitter
D. van der Harst	M.A. Mulder