

## Raadsvoorstel

---

|                        |                                   |
|------------------------|-----------------------------------|
| Onderwerp:             | BSR Zienswijze Toetreding Munitax |
| Portefeuillehouder:    | M. Peters                         |
| Datum college besluit: | 20 januari 2026                   |
| Behandelend ambtenaar: | Berry Kersten                     |
| Registratienummer:     | GZDGCB2379322/2379490             |

---

### Inleiding

De gemeenten Berg en Dal, Beuningen, Druten, Heumen en Wijchen willen toetreden tot de Gemeenschappelijke Regeling Belastingssamenwerking Rivierenland (GR BSR) per 1 januari 2027. De respectievelijke gemeenteraden hebben in de raadsvergadering van december 2025 besloten de colleges toestemming te geven toe te treden tot de gemeenschappelijke regeling BSR.

In de Gemeenschappelijke Regeling BSR is bepaald in artikel 36 lid 3 dat het college van burgemeester en wethouders van een gemeente toetreedt tot de regeling, indien alle deelnemers aan deze gemeenschappelijke regeling, na verkregen toestemming van hun gemeenteraden, hebben ingestemd met de verzochte toetreding.

Het algemeen bestuur van BSR heeft op 11 december 2026 ingestemd met onderliggende stukken en onderschrijft de urgentie van een spoedige besluitvorming.

Om duidelijkheid voor medewerkers te creëren en medewerkers te behouden, is het van belang het traject met het personeel van de gemeente Beuningen in maart 2026 te kunnen starten (vakbonden/sociaal plan). Het sociaal plan kan pas geformaliseerd worden als het toetredingstraject bij de deelnemers van BSR is afgerond. Daarom is het belangrijk om het bestuurlijke traject uiterlijk 1 maart 2026 af te ronden.

BSR wil graag voorkomen dat hiervoor meerdere afzonderlijke trajecten moeten worden opgestart. Met het nu starten van dit zienswijzetraject, alsmede het verlenen van goedkeuring voor de aanpassing van GR BSR wordt efficiënt en doelmatig omgegaan met tijd en capaciteit, zowel ambtelijk als bestuurlijk.

### Voorstel Raadsbesluit

De gemeenteraad van de gemeente Culemborg besluit:

1. Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen in te stemmen met de toetreding van de gemeenten Berg en Dal, Beuningen, Druten, Heumen en Wijchen tot de Gemeenschappelijke Regeling Belastingssamenwerking Rivierenland (GR BSR).

2. Voor de wijziging van de GR BSR met de toetreding van deze vijf gemeenten een positieve zienswijze aan het dagelijks bestuur van BSR kenbaar maken.
3. Het college van burgemeester en wethouders toe te staan te besluiten de GR BSR te wijzigen met de uitbreiding van de vijf gemeenten.

## Argumenten

### *1.1 Het college van burgemeester en wethouders is deelnemer in de GR BSR.*

Om in te kunnen stemmen met de toetreding van de vijf gemeente, moet de gemeenteraad hiervoor toestemming geven.

### *1.2 De toetreding van de vijf gemeenten heeft naar de berekening van BSR een positief effect op de kosten van de deelnemers aan GR BSR.*

Het voordeel van de gemeente Culemborg voor de achtereenvolgende jaren is als volgt berekend door BSR: 9.000 euro (2027), 16.000 euro (2028), 22.000 euro (2029) en structureel 32.000 euro voor de verdere toekomst.

### *1.3 De overgedragen werkzaamheden en belastingsoorten van de vijf gemeenten zijn gelijk aan de werkzaamheden en belastingsoorten van de huidige (gemeentelijke) deelnemers.*

De werkzaamheden die worden overgedragen door deze vijf gemeenten worden nu reeds door GR BSR uitgevoerd voor de huidige aangesloten gemeenten.

### *2.1 We geven een positieve zienswijze op de uitbreiding van GR BSR.*

In de zienswijze wordt ingegaan op de uitbreiding van GR BSR met vijf gemeenten.

### *3.1 De gemeenteraad verleent toestemming aan het college van burgemeester en wethouders de GR BSR aan te passen voordat alle zienswijzen bekend zijn.*

Hierdoor wordt efficiënt en doelmatig met tijd en capaciteit omgegaan, zowel ambtelijks als bestuurlijk.

## Kanttekeningen

### *1.1 Door toetreding van nieuwe deelnemers kan instemming eventueel minder makkelijk te realiseren zijn.*

In de gemeenschappelijke regeling is voor een aantal onderdelen unanimititeit of toestemming van alle gemeenteraden dan wel algemeen besturen geregeld.

### *1.2 Voor de tegemoetkoming van de kosten van toetreding van de vijf gemeenten wordt een korting gedurende de eerste drie jaren gegeven.*

De initiële kosten voor toetreding worden door de vijf gemeente gedragen. Hiervoor wordt een korting aan de toetredende deelnemers toegekend. Deze korting wordt vergoed uit de kostenbesparing van de deelnemers van GR BSR. De toetreding zal met ingang van 2027 een positieve bijdrage leveren aan de begroting van Culemborg.

### *1.3 De uitbreiding dient gelijk met de zienswijze te worden goedgekeurd.*

De gemeenteraad krijgt de gelegenheid om een zienswijze in te dienen over de uitbreiding van GR BSR.

Tegelijkertijd wordt voorgesteld om toestemming te geven aan het college van burgemeester en wethouders de GR BSR hierop aan te passen.

Die toestemming wordt verleend als volledige afhandeling van het toetredingstraject van de gemeenten Berg en Dal, Beuningen, Druten, Heumen en Wijchen zal plaatsvinden. Als niet wordt voldaan aan deze voorwaarde, treedt het voorbehoud in werking en vervalt de toestemming. Hierdoor is de gedachte dat hiervoor slechts één keer de gemeenteraad toestemming hoeft te verlenen.

Een zienswijzeprocedure is bedoeld om de gemeenteraden meer invloed te geven op de GR-en. Door de gekozen werkwijze wordt de gemeenteraad niet de bevoegdheid om een zienswijze in te dienen ontnomen. De gemeenteraad verleent toestemming aan het college van burgemeester en wethouders de GR BSR aan te passen, voordat alle zienswijzen bekend zijn.

## Kosten, Baten, Dekking

De toetreding van de vijf gemeenten heeft naar de berekening van BSR een positief effect op de kosten van de deelnemers aan GR BSR. Voor het waterschap Rivierenland (WSRL) wordt een voordeel gerealiseerd, doordat op het aanslagbiljet van WSRL nu ook aanslagregels voor de vijf gemeenten komen te staan en deze daardoor deelnemen in de kosten van dit aanslagbiljet. Het voordeel van de deelnemende gemeenten bestaat uit het efficiëntievoordeel van het delen van de (overhead-)kosten.

Uit onderstaande tabel blijkt dat het voordeel van de gemeente Culemborg voor de achtereenvolgende jaren is: 9.000 euro (2027), 16.000 euro (2028), 22.000 euro (2029) en structureel 32.000 euro voor de verdere toekomst.

| Voordeel per deelnemer | Voordeel 2027<br>€ | Voordeel 2028<br>€ | Voordeel 2029<br>€ | Voordeel 2030 en verder<br>€ | Voordelen 2027 t/m 2030<br>€ |
|------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|------------------------------|------------------------------|
| Avri                   | 15.000             | 25.000             | 35.000             | 49.000                       | 124.000                      |
| Culemborg              | 9.000              | 16.000             | 22.000             | 32.000                       | 79.000                       |
| Gorinchem              | 15.000             | 25.000             | 35.000             | 49.000                       | 124.000                      |
| IJsselstein            | 10.000             | 17.000             | 24.000             | 34.000                       | 85.000                       |
| Maasdriel              | 8.000              | 14.000             | 20.000             | 28.000                       | 70.000                       |
| Montfoort              | 4.000              | 7.000              | 10.000             | 15.000                       | 36.000                       |
| Tiel                   | 14.000             | 23.000             | 32.000             | 45.000                       | 114.000                      |
| West Betuwe            | 16.000             | 27.000             | 38.000             | 53.000                       | 134.000                      |
| West Maas en Waal      | 7.000              | 11.000             | 15.000             | 22.000                       | 55.000                       |
| Wijk bij Duurstede     | 7.000              | 12.000             | 16.000             | 23.000                       | 58.000                       |
| WSRL                   | 88.000             | 146.000            | 206.000            | 293.000                      | 733.000                      |
|                        |                    |                    |                    |                              |                              |
| Vijf nieuwe toetreders | 450.000            | 320.000            | 190.000            | 0                            | 960.000                      |
|                        |                    |                    |                    |                              |                              |
| <b>Totaal voordeel</b> | <b>643.000</b>     | <b>643.000</b>     | <b>643.000</b>     | <b>643.000</b>               | <b>2.572.000</b>             |

Dit voordeel is berekend op basis van de uitgangspunten, zoals opgenomen in de vastgestelde begroting 2026. Als de verordeningen door deelnemers worden aangepast en/of als er relatief grote mutaties komen in de belastingsoorten en hoeveelheden zoals opgenomen in de primitieve begroting 2026 van BSR kunnen de voordelen per deelnemer wijzigen.

Na uitbreiding van GR BSR met de vijf voormelde gemeenten neemt het aantal objecten toe van 137.000 tot 207.000. Een toename van 70.000 objecten. De verwachte personele uitbreiding van GR zal naar verwachting 12 fte bedragen; dit ten opzichte van de huidige bezetting van 65 fte.

### Kortingsregeling

Om de toetreding van nieuwe deelnemers te bevorderen en de daarbij ontstane overgangskosten te reduceren, wordt aan de nieuwe deelnemer een tijdelijke korting toegekend op basis van de reguliere deelnemersbijdrage (= kortingsregeling).

Deze korting dient als compensatie voor de frictiekosten die nieuwe toetreders maken tijdens de integratiefase, zoals aanpassingen in processen, systemen en administratieve inrichting. Het doel van deze maatregel is om een soepele aansluiting bij de BSR-organisatie te faciliteren en eventuele toetredingsdrempels te verlagen.

Het dagelijks bestuur heeft op 17 juni 2025 ingestemd met een gestandaardiseerde kortingsregeling. Nieuwe deelnemers ontvangen gedurende de eerste drie jaar na toetreding een vast totaalbedrag aan korting, verdeeld over

drie jaren. De hoogte van dit bedrag is objectief vastgesteld op basis van de verwachte afname, conform de huidige verordeningen en de reguliere kortingsregeling:

**1<sup>e</sup> jaar:** 70% van het voordeel dat bestaande deelnemers ontvangen

**2<sup>e</sup> jaar:** 50% van het voordeel dat bestaande deelnemers ontvangen

**3<sup>e</sup> jaar:** 30% van het voordeel dat bestaande deelnemers ontvangen

Deze regeling is afgestemd in het algemeen bestuur d.d. 26 juni 2025. De hoogte van de toe te kennen korting staat vast en geldt als definitieve tegemoetkoming voor de frictiekosten van de vijf nieuwe toetreders gezamenlijk.

De kortingsregeling voor de eerste drie jaren, conform offerte uitgebracht aan de gemeenten Berg en Dal, Beuningen, Druten, Heumen en Wijchen d.d. 18 juni 2025, bedraagt:

2027 : € 450.000

2028 : € 320.000

2029 : € 190.000

**Totaal : € 960.000**

#### *Overige kosten aansluiting*

Alle overige kosten, die samenhangen met de aansluiting, waaronder organisatorische, administratieve en personele kosten, komen volledig voor rekening van de toetredende partijen. Dit omvat ook mogelijk tijdelijke bovenformatieve inzet, die voortvloeit uit de toetreding. Deze kosten worden doorbelast totdat de betreffende formatie kan worden geïntegreerd in de bestaande organisatie of kan worden ondergebracht in nieuwe formatie als gevolg van beleidsmatige uitbreiding.

#### **Personele en/of Juridische gevolgen**

Niet van toepassing

#### **Communicatie en Burgerparticipatie**

De zienswijze is verwoord in de bijgevoegde brief aan het bestuur van de gemeenschappelijke regeling.

---

#### **Bijlagen:**

1. GR BSR 2027 wijzigingen zichtbaar (GZDGCB2379322/2392181)
  2. Bijlage toelichting bij toetreding vijf deelnemers tot GR BSR (GZDGCB2379322/2379338)
  3. BSR Zienswijze CB Toetreding Munitax (GZDGCB2379322/2392201)
-

## Raadsbesluit

---

Registratienummer: GZDGCB2379322/2379490

De gemeenteraad van de gemeente Culemborg besluit:

1. Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen in te stemmen met de toetreding van de gemeenten Berg en Dal, Beuningen, Druten, Heumen en Wijchen.
2. Voor de wijziging met de toetreding van deze vijf gemeenten een positieve zienswijze aan het dagelijks bestuur van BSR kenbaar maken.
3. Het college van burgemeester en wethouders toe te staan te besluiten de GR BSR te wijzigen met de uitbreiding van de vijf gemeenten.

---

Aldus besloten in de vergadering van de Raad,

Gehouden op 26 februari 2026.

De griffier  
D. van der Harst

De voorzitter  
M.A. Mulder