

Raadsvoorstel

Onderwerp:	Zienswijze Kaderbrief 2027 Avri
Portefeuillehouder:	D. Bijvoet
Datum college besluit:	16 december 2025
Behandelend ambtenaar:	Ineke Burger
Registratienummer:	GZDGCB2309948/2309951

Inleiding

Ieder jaar brengen de Gemeenschappelijke Regelingen (GR'en) waaronder Avri een kadernota uit in aanloop naar de ontwerpbegroting. In een kadernota staan de voornemens van beleid en financiën die in de ontwerpbegroting vervolgens worden verwerkt. Vanuit de kaderstellende taak krijgt de gemeenteraad de mogelijkheid een zienswijze uit te brengen.

Voorstel Raadsbesluit

De gemeenteraad van de gemeente Culemborg besluit:

1. Zienswijze Kaderbrief 2027 (GZDGCB2309948/2317707) te versturen aan het Dagelijks Bestuur van de Avri.

Argumenten

1.1 De gemeenteraad wordt in staat gesteld een kaderstellende taak te vervullen.

Door het versturen van de zienswijze wordt de raad in staat gesteld kaders te stellen en richting te geven aan de inhoud van de begroting 2027.

1.2 De zienswijze is afgestemd met de gemeenten Rivierenland.

Ter voorbereiding op de zienswijze is overleg gevoerd met de andere gemeenten in Rivierenland. Hier heeft afstemming plaatsgevonden over de inhoud van de zienswijze.

1.3 De aanstaande bestuurswisseling vraagt om terughoudendheid.

Omdat in maart 2026 nieuwe raden en besturen aantreden, wordt de Avri gevraagd om beleidskeuzes die verder reiken dan de lopende periode over te laten aan het nieuwe bestuur.

1.4 Focus op uitvoering en realistische prioritering.

De gemeenten constateren dat Avri een groot aantal opgaven heeft, variërend van uitvoering van het Strategisch Koersplan tot organisatorische en financiële uitdagingen. In de zienswijze vragen we de Avri om prioriteit te geven aan wettelijke en noodzakelijke taken en terughoudend te zijn met nieuwe initiatieven die druk leggen op uitvoeringscapaciteit en middelen. Tevens geven we aan veel waarde te hechten aan een nauwe samenwerking met de gemeenten.

1.5 Aandacht voor de financiële positie van gemeenten en de betaalbaarheid voor inwoners.

In de zienswijze wordt, net als in 2026, aandacht gevraagd voor de financiële druk bij gemeenten, waaronder de effecten van landelijke ontwikkelingen met betrekking tot de financiering van onze gemeente. We geven in de zienswijze aan vast te houden aan het kader dat de Avri moet zorgen voor verlaging van de kosten. Hoewel de afvalstoffenheffing geen directe invloed heeft op de gemeentelijke begroting is de betaalbaarheid voor inwoners wel van groot belang.

1.6 Hogere belastingen brengen extra uitdagingen voor de Avri met zich mee.

Door landelijke ontwikkelingen en hogere belastingen zullen de kosten voor afvalinzameling en -verwerking de komende jaren fors stijgen. Dit heeft directe gevolgen voor de afvalstoffenheffing en daarmee voor de inwoners. Een structurele verlaging van de deelnemersbijdrage is daarom niet realistisch. In de zienswijze is opgenomen dat we duidelijkheid verwachten over de ontwikkeling tot 2030, inclusief beleidsmatige keuzes en gevolgen hiervan voor de inwoners.

Kanttekeningen

1.1 Er ligt veel financiële druk bij de Avri.

De gemeenten vragen om ombuigingsvoorstellen om de kosten te verminderen. Dit naast de wetenschap dat landelijke ontwikkelingen met hogere belastingen onvermijdelijk zullen leiden tot een kostenstijging. Dit legt een grote druk bij de Avri. De Avri moet daarnaast ook ruimte houden om zich te kunnen ontwikkelen, zoals meer datagestuurd werken. Een aantal ombuigingsvoorstellen vragen eerst een investering alvorens kosten te kunnen besparen. Een goed lopende samenwerking tussen de Avri en gemeenten is daarom meer dan ooit van belang. In 2025 is een onderzoek gestart naar een toekomstbestendige besturingsstructuur. Dit zal in 2026 tot een besluit moeten leiden waarna de implementatie volgt. Dit traject loopt dus parallel op met de (financiële) uitdagingen waar de Avri voor staat. We vragen daarom in de zienswijze ook aandacht voor transparantie en communicatie.

Kosten, Baten, Dekking

De kadernota bevat de uitgangspunten voor de Begroting 2027 van de gemeenschappelijke regeling. In deze kadernota rekent de gemeenschappelijke regeling met een loonindexatie van 4,2% en een prijsindexatie van 2,4% voor 2027. Die indexaties zijn tot stand gekomen volgens de gebruikelijke methodiek en vooraf ambtelijk afgestemd. Ze stellen ons wel voor een financiële uitdaging, omdat de uitgaven aan de gemeenschappelijke regeling hierdoor sneller stijgen dan de gemeentelijke inkomsten in het Gemeentefonds. Daarom gaan we de komende maanden in overleg met de deelnemende gemeenten en de gemeenschappelijke regeling over een meer passende en evenwichtige indexeringsystematiek voor de begroting 2027 en de jaren daarna.

Personele en/of Juridische gevolgen

Niet van toepassing.

Communicatie en Burgerparticipatie

Niet van toepassing.

Bijlagen:

1. Aanbiedingsbrief Kadernota 2027 (GZDGCB2309948/2309950)
 2. Kadernota 2027 Avri Inclusief meerjarenraming 2028-2030 (GZDGCB2309948/2309949)
 3. Zienswijze Kaderbrief 2027 Avri (GZDGCB2309948/2317707)
-

Raadsbesluit

Registratienummer: GZDGCB2309948/2309951

De gemeenteraad van de gemeente Culemborg besluit:

1. Zienswijze Kaderbrief 2027 (GZDGCB2309948/2317707) te versturen aan het Dagelijks Bestuur van de Avri.
-

Aldus besloten in de vergadering van de Raad,

Gehouden op 29 januari 2026.

De griffier
D. van der Harst

De voorzitter
M.A. Mulder