

Raadsvoorstel

Onderwerp:	Zienswijze concept jaarstukken 2025 en conceptbegroting 2027 Avri
Portefeuillehouder:	D. Bijvoet
Datum college besluit:	19 mei 2026
Behandelend ambtenaar:	Ineke Burger
Registratienummer:	GZDGCB2540925/2541620

Inleiding

Het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling, GR, Avri heeft de conceptjaarstukken 2025 en conceptbegroting 2027 toegezonden aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten. Vanuit de kaderstellende taak krijgt de gemeenteraad de mogelijkheid een zienswijze uit te brengen. De reacties van de deelnemende gemeenten worden samen met de conceptjaarstukken 2025 en de concept-programmabegroting 2027, inclusief een reactie van het Dagelijks Bestuur, ter vaststelling aangeboden aan het Algemeen Bestuur van de GR Avri.

Voorstel Raadsbesluit

De gemeenteraad van de gemeente Culemborg besluit:

1. De Zienswijze Conceptjaarstukken 2025 en Conceptbegroting 2027 (GZDGCB2540925/2541678) te versturen aan het Dagelijks Bestuur van de Avri.

Argumenten

1.1 *De gemeenteraad wordt hiermee in staat gesteld een kaderstellende taak te vervullen.*

Door het versturen van de zienswijze wordt de raad in staat gesteld kaders te stellen en richting te geven aan de inhoud van de jaarrekening 2025 en de begroting 2027.

1.2 *We geven een positieve zienswijze op de conceptjaarstukken 2025.*

In de zienswijze wordt eerst ingegaan op de jaarstukken 2025. Hier geven we een positieve zienswijze op. De financiële stukken zijn juist onderbouwd en bevat geen onverwachte afwijkingen. In 2025 heeft Avri verdere stappen gezet in de uitvoering van het Strategisch Koersplan met een duidelijke focus op circulariteit en efficiënt beheer. Het is positief dat het aantal kilogram restafval per inwoner met 1 kg licht gedaald is naar 72 kg. In 2025 zijn maatregelen genomen om de vervuiling van grondstoffen te beperken, zoals het invoeren van het gebruik van de afvalpas bij textielcontainers. In onze zienswijze vragen we aandacht voor blijvende investeringen in

gedragsverandering en verbetering van afvalkwaliteit. Financieel is het resultaat op het programma Afval positief en wordt dit positieve resultaat van € 874.000 toegevoegd aan de reserve Basispakket.

1.3 *We geven een positieve zienswijze op de begroting 2027 met daarbij aantal aandachtspunten.*

In de zienswijze wordt vervolgens ingegaan op de begroting 2027. Hier geven we een positieve zienswijze op. De loon- en prijsindexatie is in lijn met de afspraken uit de kadernota 2027 van de AVRI. De stijging van de kosten voor basispakket in 2027 is gemiddeld 2%.

Dat de stijging beperkt is tot 2% komt onder andere door het voornemen de van stortplaats naar de provincie vanaf 2027 over te dragen aan de provincie. De voorziening stortplaats komt daarmee te vervallen. Dit levert een voordeel op van € 12,- op de afvalstoffenheffing.

In de zienswijze nemen we mee dat er wel sprake is van een toenemende financiële druk op de afvalstoffenheffing o.a. door landelijke ontwikkelingen. We geven daarom mee om terughoudend om te gaan met nieuwe of omvangrijke investeringen en deze alleen te doen wanneer zij aantoonbaar noodzakelijk zijn of op termijn bijdragen aan het beperken van structurele lasten.

1.4 *De Avri komt in de begroting 2027 deels tegemoet aan de vraag uit de eerdere zienswijze om de deelnemersbijdrage per 2026 met 1,5% te verlagen, oplopend tot 3% in 2028.*

Bij Avri is er naast een deelnemersbijdrage ook sprake van een opbrengst in de begroting van Culemborg in de vorm van de afvalstoffenheffing. Deze afvalstoffenheffing dekt de kosten die gemeente heeft voor afvalverwerking. In de begroting geeft AVRI aan dat ze zich bewust is van de financiële situatie van de deelnemende gemeenten, ook al worden de kosten gedekt door de afvalstoffenheffing.

Wij constateren dat de ombuigingsvoorstellen tot nu toe leiden tot 1 euro lagere afvalstoffenheffing in de begroting 2027. Hiermee komt de Avri deels tegemoet aan de taakstelling voor de begroting 2027. De Avri komt nog met een nadere uitwerking van een aantal ombuigingsvoorstellen. In de zienswijze geven wij mee nog steeds kritisch te staan ten opzichte van de ombuigingsvoorstellen 'kwijschelding' en 'invoeren toegangstarief milieustraat'.

1.5 *De loon- en prijsindexering van de begroting ligt hoger dan de indexering van de gemeentelijke inkomsten uit het Gemeentefonds.*

De begroting is gebaseerd op de Kaderbrief van de Avri, waarop de raad in januari 2026 een zienswijze heeft ingediend. In die zienswijze – en in de motie die de raad toen aannam – werd de GR opgeroepen de indexatie van de begroting aan te passen op de indexering van de gemeentelijke inkomsten in het Gemeentefonds: 2,5%. Dat is in deze begroting niet gebeurd, er is gerekend met 2,4% prijsindexering en 4,2% looncompensatie. Dat komt doordat bijsturen op deze korte termijn boven op de bestaande taakstelling niet goed mogelijk bleek. In de zienswijze hebben we daarom opgenomen dat we dit jaar een gezamenlijk traject starten voor het ontwikkelen van een toekomstbestendige indexeringssystematiek voor 2028 en verder. Deze tekst is afgestemd met de andere gemeenten uit de regio Rivierenland.

1.6 *De inhoud van de zienswijze is regionaal afgestemd.*

Ter voorbereiding op de zienswijze is overleg gevoerd met de andere gemeenten in Rivierenland. Hier is overeenstemming bereikt over de tekst die in de zienswijze is opgenomen over de samenwerking met de raad, taakstelling en indexering.

Kanttekeningen

Niet van toepassing

Kosten, Baten, Dekking

Concept jaarstukken 2025

De concept jaarstukken 2025 leveren een financieel voordeel op van € 874.000 op voor het programma Afval. Dit bedrag wordt toegevoegd aan de Voorziening Basispakket.

Conceptbegroting 2027

Op basis van de conceptbegroting 2027 stijgt de afvalstoffenheffing gemiddeld met 2% en stijgt het gemiddelde tarief voor het basispakket van € 386,- naar € 393,-. Het daadwerkelijke tarief voor inwoners hangt af van het aantal aanbiedingen restafval en kosten plustaken, zoals inzameling incontinentiemateriaal, die eind van het jaar worden vastgesteld. Vanaf 2027 vervalt de dotatie voor de stortplaats. Dit levert een voordeel op van € 12,- op de afvalstoffenheffing.

De conceptbegroting 2027 betekent voor de gemeente Culemborg een aanpassing van de bijdrage afvalverwerking en een bijstelling van de opbrengsten afvalstoffenheffing. Dit heeft het volgende effect op onze meerjarenbegroting:

Huidige begrotingposten		2027
Afvalverwerking		€ 4.060.263
Afvalstoffenheffing		€ 4.419.166 -/-
Per saldo*	A	€ 358.903 -/-
Avri begroting 2027		
Afvalverwerking		€ 4.429.764
Afvalstoffenheffing		€ 4.841.754 -/-
Per saldo*	B	€ 411.990 -/-
Effect op de begroting Culemborg (A-B)		53.087 positief

*Het verschil tussen de kosten voor afvalverwerking en de afvalstoffenheffing is de Btw die de gemeente bij het BTW compensatiefonds terugvraagt. In onze huidige begroting betekent dit een voordeel van € 358.903. In de begroting 2027 van AVRI stijgt dit voordeel naar € 411.990. De begroting 2027 van Avri heeft een voordelend effect op de begroting van Culemborg van € 53.087.

Personele en/of Juridische gevolgen

Niet van toepassing.

Communicatie en Burgerparticipatie

De Avri informeert de raad over de afhandeling van deze zienswijze en definitief vastgestelde begroting 2027 en jaarstukken 2025.

Bijlagen:

1. Brief Avri zienswijze jaarstukken 2025 Avri (GZDGCB2540925/2541606)
 2. Concept jaarstukken Avri 2025 (GZDGCB2540925/2541598)
 3. Accountantsverslag 2025 Avri (GZDGCB2540925/2581169)
 4. Brief Avri conceptbegroting 2027 GR Avri (GZDGCB2540925/2541607)
 5. Conceptbegroting 2027 GR Avri (GZDGCB2540925/2541599)
 6. Brief zienswijze concept jaarstukken 2025 en conceptbegroting 2027 Avri (GZDGCB2540925/2541678)
-

Raadsbesluit

Registratienummer: GZDGCB2540925/2541620

De gemeenteraad van de gemeente Culemborg besluit:

1. De Zienswijze Conceptjaarstukken 2025 en Conceptbegroting 2027 (GZDGCB2540925/2541678) te versturen aan het Dagelijks Bestuur van de Avri.
-

Aldus besloten in de vergadering van de Raad,

Gehouden op 11 juni 2026.

De griffier
D. van der Harst

De voorzitter
M.A. Mulder