

Raadsvoorstel

Onderwerp:	Algemene Subsidieverordening Culemborg 2026
Portefeuillehouder:	M. Peters
Datum college besluit:	9 december 2025
Behandelend ambtenaar:	Ferry van der Pol
Registratienummer:	GZDGCB2289751/2295136

Inleiding

De huidige Algemene Subsidieverordening Culemborg (ASV 2014) is verouderd en sluit niet meer volledig aan bij actuele wet- en regelgeving, de vernieuwde VNG-modelverordening en de uitgangspunten van het Meerjaren Ontwikkelingsplan Subsidiebeleid 2023–2025. De verordening bevat algemene uitgangspunten voor subsidieverstrekking en regelt het proces hoe de gemeente subsidies verstrekt aan activiteiten en voorzieningen die bijdragen aan onze beleidsdoelen en maatschappelijke ambities, zoals op het gebied van leefbaarheid, cultuur, sport, welzijn en maatschappelijke initiatieven.

Het college heeft de ASV herzien, met de volgende doelstellingen:

- Een actualiseren en verduidelijken van het juridisch kader voor subsidieverstrekking, inclusief aansluiting op de VNG-modelverordening.
- Het realiseren van een transparant, eenvoudig en werkbaar subsidieproces voor inwoners, organisaties en de gemeente.
- Het versterken van de financiële sturing en grip op middelen.
- Het verbeteren van de sturing op maatschappelijke effecten, zoals verwoord in de begroting en diverse gemeentelijke beleidsnota's.
- Het laagdrempelig ondersteunen van kleine subsidies en initiatieven, met passende verantwoording voor grotere subsidies.

De wijzigingen zijn per artikel toegelicht in de bijgevoegde wijzigingstabel (GZDGCB2289751/2294071), en de informatienotitie (GZDGCB2289751/2289764) geeft de vertaling van het Meerjaren Ontwikkelingsplan naar de nieuwe verordening.

Voorstel Raadsbesluit

De gemeenteraad van de gemeente Culemborg besluit:

1. De Algemene Subsidieverordening Culemborg 2026 (GZDGCB2289751/2294142) vast te stellen.
2. De Algemene Subsidieverordening Culemborg 2014 (GZDGCB2289751/2318226) in te trekken.

Argumenten

1.1 De ASV 2026 biedt een helder juridisch kader en sluit aan bij actuele wet- en regelgeving en de VNG-modelverordening.

De huidige ASV 2014 is gedateerd en houdt onvoldoende rekening met de recente wijzigingen in landelijke wet- en regelgeving. De ASV 2026 vervangt de oude verordening en sluit aan bij de actuele wet- en regelgeving en de vernieuwde VNG-modelverordening. Dit geeft duidelijkheid over hoe de gemeente subsidies verstrekt en waar organisaties rekening mee moeten houden. Het regelt zaken zoals definities, aanvraagtermijnen, verantwoordingsregels, algemene inhoudelijke eisen en meerjarige subsidies. Ook legt het bevoegdheden en rolverdeling vast bij de verlening, uitvoering en controle van subsidies, zodat dit beter op elkaar wordt afgestemd.

1.2 De ASV 2026 vertaalt de uitgangspunten en resultaten van het Meerjaren Ontwikkelingsplan Subsidiebeleid 2023–2025 naar juridisch verankerde bepalingen.

De ASV 2026 vertaalt de uitgangspunten en resultaten van het Meerjaren Ontwikkelingsplan Subsidiebeleid 2023–2025 naar concrete regels en bouwt voort op de beweging die de afgelopen jaren al in gang is gezet. Het subsidieproces wordt eenvoudiger en overzichtelijker voor inwoners, organisaties en de gemeente. Kleine initiatieven worden laagdrempelig ondersteund en voor grotere subsidies geldt een passende verantwoording. Tegelijkertijd verbeteren we de financiële sturing, maken we de toekenning en beschikbaarheid van subsidies transparanter en kunnen we met subsidies beter sturen op maatschappelijke effecten. De informatienotitie *Stand van zaken – Meerjaren Ontwikkelingsplan Subsidiebeleid*(GZDGCB2289751/2289764) laat zien hoe deze uitgangspunten in de nieuwe verordening zijn verwerkt.

1.3 De ASV 2026 is tot stand gekomen via een zorgvuldig en breed afgestemd proces.

De ASV 2026 is ontwikkeld via een zorgvuldig en breed afgestemd proces. Intern is vanuit verschillende invalshoeken afgestemd, waaronder financials, beleidsadviseurs, accounthouders subsidies, juristen en medewerkers van de interne controles. Extern zijn de wensen en ervaringen van subsidiepartners actief opgehaald via enquêtes, accountgesprekken en de uitvoering van de ASV 2014. Deze input is zichtbaar meegenomen in onder meer de aanpassing van termijnen, beleidsmatige verankering van meerjarensubsidies en een passendere verantwoording. Door deze brede afstemming is de verordening goed toegesneden op de praktijk, uitvoerbaar voor alle betrokken partijen en breed gedragen binnen de gemeente en het subsidienetwerk.

2.1 De ASV 2026 vervangt de geldende regelgeving (ASV 2014).

De Algemene Subsidieverordening Culemborg 2014 wordt ingetrokken om te voorkomen dat twee subsidieverordeningen naast elkaar gelden. Door de oude verordening expliciet in te trekken en de overgangsbepaling in de ASV 2026 te regelen, blijft duidelijk welke regels gelden voor lopende subsidies en welke voor nieuwe aanvragen, waardoor het subsidieproces juridisch correct en uitvoerbaar blijft.

Kanttekeningen

1.1 De herziening van de subsidieverordening kan de indruk wekken dat hiermee ook de toekenning van bestaande subsidies wordt herzien.

De herziening van de verordening kan de indruk wekken dat hiermee ook bestaande subsidies opnieuw worden beoordeeld. Dat is niet het geval. De ASV 2026 actualiseert vooral de regels en het proces rondom subsidies. Bestaande toekenningen blijven onder de oude verordening (ASV 2014) vallen. In de toekomst kan de nieuwe verordening wél aanleiding geven tot heroverwegingen, maar alleen via afzonderlijke besluiten van de gemeente. De

herziening zelf heeft dus geen financiële consequenties en directe gevolgen voor bestaande toekenningen, maar biedt een beter kader voor toetsing en sturing.

1.2 Deze subsidieverordening kan niet alle situaties volledig afdekken, waardoor in gevallen onzekerheid of onduidelijkheid kan ontstaan.

Bij de inrichting van de nieuwe subsidieverordening is bewust gekozen om deze op onderdelen algemeen te houden en beleidsruimte te creëren voor nadere uitwerking binnen subsidieregelingen en beschikkingen. Dit is nodig vanwege de diversiteit aan subsidies, activiteiten, relaties en situaties. Deze opzet vraagt in de uitvoering door B&W om een zorgvuldig proces, waarbij via onderliggende beschikkingen en regelingen de benodigde detaillering wordt aangebracht. Daarbij blijft blijvende coördinatie en afstemming noodzakelijk om consistentie en rechtszekerheid te waarborgen, terwijl de gewenste flexibiliteit behouden blijft. Als subsidieverstrekker blijven we daarbij te allen tijde gebonden aan wettelijke kaders, zoals de Algemene wet bestuursrecht en de beginselen van behoorlijk bestuur. Hierop zal voortdurend worden gestuurd, onder meer door middel van intervisie en werkinstructies.

1.3 Betrokkenen moeten mogelijk wennen aan het nieuwe subsidieproces en de nieuwe terminologie.

Het nieuwe proces en de aangepaste begrippen kunnen in de beginfase vragen of onduidelijkheid veroorzaken bij subsidiepartners en interne betrokkenen. Dit wordt ondervangen door een zorgvuldig implementatie- en communicatietraject in Q1 2026. De aanvraag- en verantwoordingstermijnen zijn naar achteren geschoven, waardoor documenten en aanvragen eerder te vroeg dan te laat kunnen worden ingediend, wat geen problemen oplevert. Door gerichte ondersteuning en communicatie wordt de overgang naar de nieuwe werkwijze soepel begeleid.

1.4 het implementeren van nieuwe termijnen, formats, controles en werkwijzen vraagt extra capaciteit in de coördinatie en bij de ambtelijke organisatie in de eerste ronde.

Nieuwe processen vragen meer afstemming en controle, waardoor de werkdruk tijdelijk kan toenemen. We trachten dit te ondervangen door te zorgen voor een heldere planning, hiermee rekening te houden in de werk- en teamplannen en een gefaseerde invoering te realiseren.

Kosten, Baten, Dekking

De ASV 2026 heeft geen directe financiële consequenties (zie ook *argument 1.1*). De verordening verandert niet de omvang van het subsidieprogramma en leidt niet tot extra lasten. Bij meerjarige subsidies geldt altijd het expliciete begrotingsvoorbehoud; deze kunnen slechts worden verleend binnen de door de raad vastgestelde financiële kaders. Eventuele financiële risico's worden hierdoor beheerst en kunnen via de P&C-cyclus worden bijgestuurd.

Personele en/of Juridische gevolgen

De invoering van de ASV 2026 vraagt een aanpassing van interne werkprocessen, formats en digitale formulieren. Dit heeft met name betrekking op de financiële administratie, werkwijze van subsidiebehandelaars en de interne controle. In de eerste uitvoeringsronde is extra coördinatie, informatievoorziening en afstemming nodig om de overgang naar het aangepaste subsidieproces zorgvuldig te begeleiden. Deze tijdelijke extra inzet wordt opgevangen binnen de bestaande organisatie door middel van een heldere planning en gefaseerde implementatie.

Juridisch heeft de verordening tot gevolg dat bij de inwerkingtreding van de ASV 2026, de Algemene Subsidieverordening Culemborg 2014 wordt ingetrokken. Voor subsidies die al zijn aangevraagd of verstrekt vóór de inwerkingtreding blijft de ASV 2014 van kracht. De nieuwe verordening voldoet aan de actuele wettelijke kaders.

Communicatie en Burgerparticipatie

Zoals beschreven in *argument 1.3* is de ASV 2026 tot stand gekomen via brede interne en externe afstemming. De bijdrage van subsidiepartners heeft concreet richting gegeven aan de verordening, onder meer in het aanpassen van

termijnen, het bepalen van passende verantwoordingsvereisten, het verbeteren van de toegankelijkheid en transparantie van het subsidieproces en het beleidsmatig verankeren van meerjarensubsidies.

In aanvulling hierop richt de communicatie zich in de implementatiefase op het actief meenemen van subsidiepartners en betrokken medewerkers in de nieuwe werkwijze. Via gerichte informatievoorziening (zoals aanpassingen op de website, publicaties en berichtgeving naar betrokkenen), toegankelijke formats en ondersteuning bij vragen wordt gezorgd voor een soepele overgang. Hiermee wordt niet alleen meer duidelijkheid geboden over de nieuwe regels, maar wordt ook beoogd de toegankelijkheid en laagdrempeligheid van het subsidieproces verder te versterken.

Bijlagen:

1. Algemene Subsidieverordening Culemborg 2026 (GZDGCB2289751/2294142)
 2. Wijzigingstabel ASV 2026 (GZDGCB2289751/2294071)
 3. Informatienotitie Stand van zaken – Meerjaren Ontwikkelingsplan Subsidiebeleid 2023-2025 (GZDGCB2289751/2289764)
 4. Algemene Subsidieverordening Culemborg 2014 (GZDGCB2289751/2318226)
-

Raadsbesluit

Registratienummer: GZDGCB2289751/2295136

De gemeenteraad van de gemeente Culemborg besluit:

1. De Algemene Subsidieverordening Culemborg 2026 (GZDGCB2289751/2294142) vast te stellen.
 2. De Algemene Subsidieverordening Culemborg 2014 (GZDGCB2289751/2318226) in te trekken.
-

Aldus besloten in de vergadering van de Raad,

Gehouden op 29 januari 2026

De griffier
D. van der Harst

De voorzitter
M.A. Mulder