

Raadsvoorstel

Onderwerp:	Algemene Plaatselijke Verordening Culemborg
Portefeuillehouder:	G.D. Renkema
Datum college besluit:	14 oktober 2025
Behandelend ambtenaar:	Maarten Goverde
Registratienummer:	GZDGCB2221539/2221605

Inleiding

Een Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV) is een verzameling lokale regels die door een gemeente wordt opgesteld om de openbare orde, veiligheid en leefbaarheid binnen haar grenzen te waarborgen. Voor een gemeente is de APV belangrijk, omdat deze de mogelijkheid biedt om in te spelen op lokale behoeften en specifieke problemen aan te pakken. Met de APV kan de gemeente bijvoorbeeld overlast beperken, de veiligheid vergroten en een aangename leefomgeving voor haar inwoners bevorderen.

Jaarlijks wordt de APV door de gemeenteraad behandeld zodat de verordening actueel blijft en aansluit bij zowel landelijke wetgeving als lokale behoeften. Dit jaar wordt de APV gewijzigd om beter aan te sluiten bij actuele lokale situaties. De aanpassing betreft onder meer nieuwe bepalingen over maskers en vermommingen bij demonstraties, beperkingen voor paracommerciële instellingen en verduidelijking van regels voor voorwerpen op of aan de weg. Er is deze zomer geen wijzigingsbrief van de VNG verschenen, maar er zijn wel voldoende ontwikkelingen die actualisatie noodzakelijk maken. In het bijzonder gaat het om het opnemen van een bepaling over maskers en vermommingen tijdens demonstraties en ongeregelde horeca, de beperkingen van paracommerciële instellingen en het verduidelijken van regels rondom voorwerpen op of aan de weg. Hiermee wordt de APV beter afgestemd op actuele lokale situaties en blijft deze een effectief instrument om openbare orde, veiligheid en leefbaarheid te borgen.

Voorstel Raadsbesluit

De gemeenteraad van de gemeente Culemborg besluit:

1. De Algemene Plaatselijke Verordening Culemborg (GZDGCB2221539/2221602) vast te stellen en daarmee de volgende wijzigingen (GZDGCB2221539/2221600) op te nemen:
 - artikel 2:1A Maskers, vermommingen of andere (gedeeltelijke) gezichtsbedekking;
 - artikel 2:10 Voorwerpen op of aan de weg;
 - artikel 2:34D Ontheffingen privé-bijeenkomsten en bijeenkomsten derden;
 - artikel 4:11 Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden;
 - diverse redactionele en definitie wijzigingen.

2. De Algemene Plaatselijke Verordening Culemborg 2023 (GZDGCB2221539/2221649) in te trekken.

Argumenten

1.1 *Wijziging artikel 2:1A Maskers, vermommingen of andere (gedeeltelijke) gezichtsbedekking.*

Deze nieuwe bepaling maakt het mogelijk om op te treden tegen personen die zich vermommen met het doel om herkenning te voorkomen bij verstoring van de openbare orde. De aanleiding ligt in incidenten tijdens jaarwisselingen en demonstraties, waarbij gezichtsbedekking werd gebruikt om identificatie te bemoeilijken. Door een expliciet verbod op te nemen, krijgt de burgemeester een extra instrument om preventief en handhaafbaar in te grijpen. Het artikel sluit aan bij vergelijkbare bepalingen in andere gemeenten en bij de landelijke Wet gedeeltelijk verbod gezichtsbedekkende kleding. Daarbij is een zorgvuldige uitzondering opgenomen voor situaties waarin de gezichtsbedekking evident een ander doel heeft.

1.2 *Wijziging artikel 2:10 Voorwerpen op of aan de weg.*

In de praktijk worden containers, steigers en andere tijdelijke objecten vaak zonder noemenswaardige problemen in de openbare ruimte geplaatst. Tot nu toe was daarvoor een vergunning in het centrumgebied en een melding in de overige wijken vereist. De meldingsplicht zorgde echter voor onnodige administratieve lasten, terwijl de meldingen zelden tot handhaving of ingrijpen leidden. Door het college de bevoegdheid te geven categorieën van voorwerpen en locaties aan te wijzen die van het vergunningverbod zijn uitgezonderd, kan de meldingsplicht deels vervallen. Dit leidt tot een efficiëntere uitvoering, minder lasten voor inwoners en bedrijven. Het kader waarin containers en steigers en andere vergelijkbare objecten niet langer meldingsplichtig zijn wordt opgenomen in het Aanwijzingsbesluit artikel 2:10 voorwerpen op of aan de weg Culemborg. Voor risicovolle situaties blijft er ruimte voor toezicht en handhaving via het aanwijzingsbesluit.

1.3 *Wijziging artikel 2:34D Ontheffingen privé-bijeenkomsten en bijeenkomsten derden.*

De bestaande regeling maakte het in de praktijk vrijwel onmogelijk om ontheffing te verlenen voor bijeenkomsten van persoonlijke aard of derden in paracommerciële inrichtingen, omdat altijd binnen 10 kilometer commerciële horeca aanwezig is. Dit leidde tot knelpunten bij paracommerciële instellingen die incidenteel activiteiten met een breder karakter willen organiseren. Met de nieuwe regeling wordt aangesloten bij de wijze waarop dit ook in veel andere gemeenten is geregeld. Er wordt ruimte geboden om maximaal zes keer per jaar dergelijke bijeenkomsten toe te staan, mits er geen sprake is van oneerlijke concurrentie met de reguliere horeca. Hiermee wordt voorzien in een praktische oplossing die recht doet aan de maatschappelijke functie van paracommerciële instellingen, zonder de belangen van commerciële horeca uit het oog te verliezen.

1.4 *Wijzigingen artikel 4:10 Definities.*

De definities zijn uitgebreid om meer grip te krijgen op situaties rondom bomenkap en herplant. Belangrijkste toevoeging is het begrip “noodkap”, dat duidelijk maakt hoe wordt omgegaan met bomen die direct gevaar opleveren of bijvoorbeeld verplicht gekapt moeten worden vanwege plantenziektes. Door dit begrip expliciet te maken, wordt voorkomen dat er juridische onduidelijkheid ontstaat over de reikwijdte van de vergunningplicht en de herplantplicht. Het biedt het bevoegd gezag een duidelijke basis om ook in spoedsituaties een herplanting op te leggen.

1.5 *Wijziging artikel 4:11 Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden.*

Dit artikel is aangepast om beter aan te sluiten bij de praktijk en de Omgevingswet. Voor reguliere kap blijft een vergunningplicht gelden, waarbij voorschriften over herplant kunnen worden opgenomen. Nieuw is dat ook bij noodkap, waarvoor geen vergunning vooraf wordt aangevraagd, het bevoegd gezag achteraf aanwijzingen kan geven voor herplant. Daarmee wordt de balans gevonden tussen veiligheid en behoud van groen: in spoedgevallen kan direct ingegrepen worden, maar tegelijkertijd wordt de ecologische waarde van het bomenbestand beschermd.

1.6 Redactionele wijzigingen.

Naast de inhoudelijke aanpassingen zijn in de APV enkele redactionele verbeteringen doorgevoerd. Het gaat daarbij uitsluitend om fouten, opsommingen en het corrigeren van verwijzingen. Deze wijzigingen hebben geen inhoudelijke betekenis, maar dragen bij aan een beter leesbare en juridisch kloppende verordening.

2.1 Oude verordening intrekken.

Om juridische juistheid en duidelijkheid te waarborgen, wordt de bestaande APV ingetrokken. Door de oude verordening te vervangen door de geactualiseerde versie ontstaat één eenduidig en actueel juridisch kader, waarmee onduidelijkheden of tegenstrijdigheden tussen bepalingen worden voorkomen.

Kanttekeningen

1.1 Wijziging artikel 2:1A lastig handhaafbaar.

De bepaling biedt een duidelijk juridisch instrument, maar de handhaafbaarheid kan in de praktijk lastig zijn. Het is immers niet altijd eenvoudig om vast te stellen of gezichtsbedekkende kleding daadwerkelijk wordt gebruikt met het kennelijke doel herkenning te voorkomen. Dit vraagt om zorgvuldigheid in de toepassing en een goede afstemming met politie en handhaving.

1.2 Wijziging artikel 2:10 kan leiden tot meer wildgroei of schade.

Het vervallen van de meldingsplicht kan leiden tot meer “wildgroei” of schade aan gemeentegrond. De verwachting is echter dat dit beperkt blijft, aangezien vergelijkbare situaties in de praktijk zelden tot problemen hebben geleid. Mocht toch sprake zijn van structurele overlast of schade, dan kan het college snel ingrijpen door het aanwijsbesluit in te trekken of aan te passen.

Kosten, Baten, Dekking

Niet van toepassing.

Personele en/of Juridische gevolgen

Niet van toepassing.

Communicatie en Burgerparticipatie

De APV Culemborg wordt gepubliceerd op de website www.decentrale.regelgeving.overheid.nl. Op de website van de gemeente Culemborg zal een link naar de APV worden geplaatst. De vastgestelde APV wordt daarnaast toegestuurd aan diverse belanghebbenden, zoals de politie, het Openbaar Ministerie, het Waterschap, de provincie en interne betrokkenen.

Bijlagen:

1. Algemene Plaatselijke Verordening Culemborg (GZDGCB2221539/2221602)
2. Algemene Plaatselijke Verordening Culemborg 2023 (GZDGCB2221539/2221649)
3. Was-wordt-tabel APV 2025 (GZDGCB2221539/2221600)
4. Aanwijsbesluit artikel 2:10 voorwerpen op of aan de weg Culemborg (GZDGCB2221539/2221601)
5. Grens bebouwde kom ingevolge de Wet Natuurbescherming (GZDGCB2221539/2221604)

Raadsbesluit

Registratienummer: GZDGCB2221539/2221605

De gemeenteraad van de gemeente Culemborg besluit:

1. De Algemene Plaatselijke Verordening Culemborg (GZDGCB2221539/2221602) vast te stellen en daarmee de volgende wijzigingen (GZDGCB2221539/2221600) op te nemen:
 - artikel 2:1A Maskers, vermommingen of andere (gedeeltelijke) gezichtsbedekking;
 - artikel 2:10 Voorwerpen op of aan de weg;
 - artikel 2:34D Ontheffingen privé-bijeenkomsten en bijeenkomsten derden;
 - artikel 4:11 Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden;
 - diverse redactionele en definitie wijzigingen.
 2. De Algemene Plaatselijke Verordening Culemborg 2023 (GZDGCB2221539/2221649) in te trekken.
-

Aldus besloten in de vergadering van de Raad,

Gehouden op 27 november 2025.

De griffier
D. van der Harst

De voorzitter
G.D. Renkema