

Raadsvoorstel

Onderwerp:	Reglement van Orde van de gemeenteraad van Culemborg 2026
Portefeuillehouder:	M.A. Mulder
Datum college besluit:	niet van toepassing
Behandelend ambtenaar:	C.L.I. van Ruitenbeek-van Schaik
Registratienummer:	GZDGCB 2409924/2409955

Inleiding

De raad werkt sinds april 2021 met het huidige Reglement van Orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad en commissies gemeente Culemborg 2021 (hierna RvO 2021). Het bevat de afspraken die nodig zijn om het raadsproces duidelijk en eerlijk te laten verlopen. Inmiddels is de werkwijze in de loop van de jaren op een aantal punten toch anders geworden, waardoor het RvO 2021 is achterhaald. Te denken valt aan het integreren van Actuele zaken in de agenda van de gemeenteraad en de aanpassing van de vergadercyclus. Ook is aanpassing van wet en regelgeving aanleiding voor de wens om het RvO 2021 te actualiseren.

In april 2024 is er een bijeenkomst geweest met de gemeenteraad, naar aanleiding van de wens van raadsleden en de griffie om het RvO te updaten. Na de bijeenkomst is in overleg met het Fractievoorzittersoverleg een klein comité van 3 fractievoorzitters gevormd om met de burgemeester en de griffie te kijken naar de actualisering. Er is de wens uitgesproken om te kijken naar een aantal onderwerpen:

- Actuele zaken
- Verschil tussen typen vragen
- Bijpraten GR'en een plek geven
- Informeel praten na afloop beeldvorming
- De Lijst Ingekomen Stukken
- Bevoegdheden commissieleden (vragen stellen)
- Advisering college amendementen en moties

Er zijn daarnaast ook een aantal algemene zaken meegenomen bij het actualiseren:

- Vereenvoudigen en aanpassen aan huidige manier van werken
- Kaders en rollen van de commissies verhelderen
- In lijn brengen met reglement geheimhouding
- Taalgebruik actualiseren

Het comité van fractievoorzitters heeft met elkaar, de burgemeester en de griffie naar de onderwerpen gekeken, daarbij zijn keuzes gemaakt om te komen tot een voorstel voor een geactualiseerd RvO. Ook het college heeft gelegenheid gehad om mee te denken.

De keuzes concentreren zich met name over doel en vorm van de beeldvormende bijeenkomsten, de commissies en de verschillende rollen daarbij. In het geactualiseerde RvO wordt ervoor gekozen:

- de raadsvoorzitter voorzitter te maken van zowel het fractievoorzittersoverleg en de agendacommissie.
- De agendacommissie wordt in leden aantal uitgebreid.
- De beeldvormende bijeenkomsten worden een vergadering conform artikel 82 Gemeentewet. Dit maakt duidelijker dat deze bijeenkomsten een wezenlijk onderdeel zijn van het proces dat de gemeenteraad volgt om te komen tot besluiten. Beeldvorming draagt bij aan de voorbereiding van de gemeenteraad om te komen tot besluiten. Commissieleden krijgen hiermee recht op presentiegeld voor deze bijeenkomsten.
- De verschillende vormen beeldvormende bijeenkomsten zijn nader uitgewerkt.
- Het college en de raad kunnen aan de hand van een daartoe bestemd formulier verzoeken een beeldvormende bijeenkomst te organiseren. De agendacommissie bepaalt op basis daarvan de vorm.
- Het doel en de taak en vorm van de commissievergadering is nader uitgewerkt, waaronder ook de gelegenheid om elkaar bij te praten over GR-en.
- De mogelijkheden tot inspreken voor inwoners is geactualiseerd naar de manier waarop dit op dit moment in de praktijk gaat. Daarbij is de vorm van meepraten door burgers en instellingen geschrapt gelet op het zeer beperkte daadwerkelijke gebruik dat ook via het artikel over deelname door anderen (artikel 31) kan worden ondervangen.
- Het aantal commissieleden wordt teruggebracht naar 4, vanuit kostentechnisch oogpunt en de ervaring met “spook” commissieleden en de ervaring vanuit de afgelopen jaren dat raadsleden vaak alsnog ook zelf de commissievergaderingen bijwonen.
- Het recht om vragen te stellen blijft voorbehouden aan raadsleden, de voorbereiding door commissieleden van deze vragen kan wel.
- Actuele zaken heeft een duidelijke plek gekregen in de raadsvergadering.
- Amendementen en moties waarover wordt gedacht worden tijdens de commissievergadering al aangekondigd
- Voor het stellen van technische vragen is een uiterste indieningstermijn voor de raadsvergadering gesteld zodat ook het college tijd heeft om voor de beantwoording zorg te dragen. Tevens is de beantwoordingstermijn gelijk aan schriftelijke vragen toegevoegd.
- Het recht op inlichtingen (artikel 34 vragen) keert niet terug in het geactualiseerde RvO, omdat het doel van inlichtingen al gehaald wordt in de andere vorm van vragen die het RvO kent.
- Het taalgebruik is geactualiseerd door dit inclusiever te maken door niet meer te spreken in de “hij”-vorm.

De actualisering heeft geleid tot een compleet andere, duidelijkere indeling, waarbij artikelen die voor meer bijeenkomsten van toepassing zijn zoveel mogelijk vooraan zijn opgenomen om herhaling zo veel mogelijk te voorkomen. Er zijn ook een aantal artikelen die in het oude RvO misten of waar behoefte was aan een nadere verduidelijking. Zoals de vormen beeldvormende bijeenkomsten en de een aantal artikelen rond commissies.

De wijzigingen ten opzichte van de huidige artikelen van het RvO zijn weergegeven in de bijgevoegde Was wordt lijst Reglement van Orde (GZDGCB2289751/2409958). De nieuwe artikelen die niet in RvO 2021 waren opgenomen zijn daaronder weergegeven.

Voorstel Raadsbesluit

De gemeenteraad van de gemeente Culemborg besluit:

Gelet op artikel 16 van de Gemeentewet,

1. Het Reglement van Orde van de gemeenteraad van Culemborg 2026 (GZDGCB 240924/2409956) vast te stellen.
2. Het Reglement van Orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad en commissies gemeente Culemborg 2021 (GZDGCB95840/101974) in te trekken.

Argumenten

1.1 Het Reglement van Orde van de gemeenteraad van Culemborg 2026 biedt een geactualiseerde verzameling afspraken en sluit aan bij actuele wet- en regelgeving.

Het huidige RvO is gedateerd en houdt onvoldoende rekening met de recente wijzigingen in landelijke wet- en regelgeving en inmiddels veranderde werkwijze van de gemeenteraad. Het Reglement van Orde van de gemeenteraad van Culemborg 2026 (hierna RvO 2026) vervangt de oude verordening en sluit aan bij de actuele wet- en regelgeving, werkwijze en bij wensen die in de raad leven over het verhelderen van kaders voor verschillende commissies, bijeenkomsten, rollen en taalgebruik.

2.1 Het Reglement van Orde gemeenteraad Culemborg 2026 vervangt de geldende regelgeving (RvO).

Het RVO 2021 wordt ingetrokken om te voorkomen dat twee verordeningen naast elkaar gelden.

Kanttekeningen

1.1 Het Reglement van Orde geeft een set levende afspraken.

Het is aan de raad om gebruik te maken van de mogelijkheden in het Reglement van orde. De wijzigingen zijn onder andere een reactie op wensen uit de raad voor verheldering van de kaders. Niet alle wijzigingen zullen direct bekend zijn of goed gaan. Het is een ontwikkeltraject waarbij de raad constant naar zijn eigen functioneren moet kijken om te kunnen leren en verbeteren.

Kosten, Baten, Dekking

Door de keuze om beeldvormende bijeenkomsten een artikel 82 commissie te maken hebben commissieleden ook voor die bijeenkomsten recht op presentiegeld voor het bijwonen van deze bijeenkomsten. Door dezelfde maximering toe te passen als bij commissies zullen niet alle commissieleden telkens voor een bijeenkomst presentiegeld ontvangen. Door het verminderen van het aantal commissieleden per fractie zijn de kosten voor de benodigde voorzieningen lager en naar verwachting ook minder presentiegeld per bijgewoonde commissievergadering. De toename in uitgekeerd presentiegeld voor beeldvormende bijeenkomsten zal naar verwachting nagenoeg worden opgevangen door de afname in kosten voor de voorzieningen voor de commissieleden en presentiegelden. Mocht anders blijken dan zal dit worden gerapporteerd aansluitend aan de planning en control cyclus

Personele en/of Juridische gevolgen

Geen.

Communicatie en Burgerparticipatie

Er zal niet apart worden gecommuniceerd over dit raadsvoorstel, burgerparticipatie wordt daarnaast niet nodig geacht.

Bijlagen:

1. Reglement van Orde van de gemeenteraad van Culemborg 2026 (GZDGCB 240924/2409956)
 2. Was wordt lijst Reglement van Orde (GZDGCB2289751/2409958)
 3. Het Reglement van Orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad en commissies gemeente Culemborg 2021 (GZDGCB95840/101974)
-

Raadsbesluit

Registratienummer: GZDGCB 2409924/2409955

De gemeenteraad van de gemeente Culemborg besluit:

Gelet op artikel 16 van de Gemeentewet,

1. Het Reglement van Orde van de gemeenteraad van Culemborg 2026 (GZDGCB 240924/2409956) vast te stellen.
 2. Het Reglement van Orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad en commissies gemeente Culemborg 2021 (GZDGCB95840/101974) in te trekken.
-

Aldus besloten in de vergadering van de Raad,

Gehouden op 26 februari 2026

De griffier

De voorzitter

D.M. van der Harst

M.A. Mulder