

# Raadsvoorstel

---

Onderwerp:	Zienswijze Jaarstukken 2025 en Ontwerpbegroting 2027 Werkzaam Rivierenland
Portefeuillehouder:	Daphne Bijvoet
Datum college besluit:	19 mei 2026
Behandelend ambtenaar:	Lucinda Ippel
Registratienummer:	GZDGCB2533987/2536002

---

## Inleiding

Het Dagelijks Bestuur van Werkzaam Rivierenland heeft de ontwerpjaarstukken 2025 en ontwerpbegroting 2027 toegezonden aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten. Vanuit de kaderstellende taak krijgt de gemeenteraad de mogelijkheid een zienswijze uit te brengen. De reacties van de deelnemende gemeenten worden samen met de ontwerpjaarstukken 2025 en de ontwerp-programmabegroting 2027, inclusief een reactie van het Dagelijks Bestuur, ter vaststelling aangeboden aan het Algemeen Bestuur van de Werkzaam Rivierenland.

## Voorstel Raadsbesluit

De gemeenteraad van de gemeente Culemborg besluit:

1. De Zienswijze Jaarstukken 2025 en Ontwerpbegroting 2027 (GZDGCB2533987/2536003) te versturen aan het Dagelijks Bestuur van de Werkzaam Rivierenland.

## Argumenten

*1.1 De gemeenteraad wordt hiermee in staat gesteld een kaderstellende taak te vervullen.*

Door het versturen van de zienswijze wordt de raad in staat gesteld kaders te stellen en richting te geven aan de inhoud van de jaarrekening 2025 en de begroting 2027.

*1.2 We geven een positieve zienswijze op de jaarstukken 2025.*

In de zienswijze wordt eerst ingegaan op de jaarstukken 2025. Hier geven we een positieve zienswijze op, omdat de jaarrekening een positief bedrijfsvoeringsresultaat laat zien, de financiële huishouding op orde is (goedkeurende accountantsverklaring) en het uitgangspunt wordt gehanteerd dat het positieve resultaat terugvloeit naar de deelnemende gemeenten. Tegelijkertijd wordt via de zienswijze aandacht gevraagd voor de inzet van middelen (met name opbrengsten uit werkgeversactiviteiten), de beperkte transparantie van fondsvorming zoals het Innovatiefonds en de financiële risico's rondom de BUIG.

### *1.3 We geven een positieve zienswijze op de begroting 2027.*

In de zienswijze wordt vervolgens ingegaan op de begroting 2027. Hier geven we een positieve zienswijze op, omdat de begroting een overwegend positief financieel beeld laat zien en inzet op een toekomstbestendige sociale infrastructuur, met aandacht voor participatie en ontwikkeling. Tegelijkertijd wordt via de zienswijze nadrukkelijk aandacht gevraagd voor de beperkte transparantie van de financiële systematiek (met name BUIG en subsidieresultaat SW), de doorwerking naar gemeentelijke bijdragen en de noodzaak om financiële effecten voor gemeenten beter inzichtelijk en uitlegbaar te maken.

### *1.4 De GR is in de begroting wel tegemoetgekomen aan de eerdere afspraak om de deelnemersbijdrage ook in 2027 te verlagen.*

Vanwege de financiële situatie van gemeenten hebben de gemeenten uit de regio Rivierenland de opdracht gegeven om bij de begroting rekening te houden met 1,5% lagere deelnemersbijdrage (het bedrag dat Culemborg jaarlijks betaalt aan Werkzaam Rivierenland voor de uitvoering van de Participatiewet en aanverwante taken) in 2026 en 2027, oplopend naar 3% vanaf 2028. Werkzaam Rivierenland geeft hier gehoor aan door deze taakstelling te verwerken in de begroting en de deelnemersbijdrage structureel te verlagen, waarmee invulling wordt gegeven aan de gezamenlijke opdracht van gemeenten om de financiële druk te beperken.

### *1.5 De loon- en prijsindexering van de begroting ligt hoger dan de indexering van de gemeentelijke inkomsten uit het Gemeentefonds.*

De begroting is gebaseerd op de Kaderbrief van Werkzaam Rivierenland, waarop de raad in januari 2026 een zienswijze heeft ingediend. In die zienswijze – en in de motie die de raad toen aannam – werd de GR opgeroepen de indexatie van de begroting aan te passen op de indexering van de gemeentelijke inkomsten in het Gemeentefonds: 2,5%. Dat is in deze begroting niet gebeurd, er is gerekend met 2,2% prijsindexering en 5,1% looncompensatie. Dat komt doordat bijsturen op deze korte termijn bovenop de bestaande taakstelling niet goed mogelijk bleek volgens Werkzaam. In de zienswijze hebben we daarom opgenomen dat we dit jaar een gezamenlijk traject starten voor het ontwikkelen van een toekomstbestendige indexeringssystematiek voor 2028 en verder. Dit is afgestemd met de andere gemeenten uit de regio Rivierenland.

## **Kanttekeningen**

### *1.1 Kanttekening: de gemeente Culemborg stemt niet in met het toevoegen van het positieve resultaat uit overgebleven LKS-middelen aan het innovatiebudget.*

De gemeente Culemborg vindt het belangrijk dat financiële resultaten die ontstaan vanuit niet-benutte loonkostensubsidie (LKS-)middelen in beginsel terugvloeien naar de deelnemende gemeenten. Het betreft publieke middelen die beschikbaar zijn gesteld voor ondersteuning richting inwoners en werkgevers.

Op dit moment is onvoldoende onderbouwd waarom toevoeging van deze middelen aan het innovatiebudget noodzakelijk is en welke concrete maatschappelijke of financiële meerwaarde hiermee wordt gerealiseerd. Daarnaast ontbreekt nog voldoende inzicht in de wijze waarop gemeenten invloed kunnen uitoefenen op de inzet van deze middelen en hoe hierover richting raden wordt verantwoord.

Culemborg ondersteunt innovatie en doorontwikkeling binnen de Gemeenschappelijke Regeling, maar vindt dat hiervoor eerst duidelijke kaders, doelstellingen en evaluatiemomenten moeten worden vastgesteld. Zonder deze onderbouwing ontstaat het risico dat incidentele overschotten structureel worden toegevoegd aan regionale budgetten zonder voldoende democratische sturing en directe relatie met het oorspronkelijke doel van de middelen.

### **Kosten, Baten, Dekking**

De Jaarrekening 2025 van Werkzaak Rivierenland leidt tot een financieel voordeel van **€ 183.000** voor de gemeente Culemborg.

In de Ontwerpbegroting 2027 bedraagt de gemeentelijke bijdrage € 17.768.600. Dit is € 271.000 lager dan eerder geraamd voor deze Gemeenschappelijke Regeling. Dit verschil wordt met name veroorzaakt door lagere kosten in de bedrijfsvoering en is exclusief de BUIG-middelen, die budgettair neutraal in de gemeentelijke begroting worden verwerkt.

In de Voorjaarsrapportage 2026 zijn de baten en lasten met € 1.134.100 opgehoogd wegens verwachte BUIG-middelen, conform de systematiek van Werkzaak Rivierenland. Waar in de huidige boekhouding nog sprake is van een nadelig saldo van € 862.900 (inclusief herverdeling BUIG), leidt deze bijstelling tot een positief resultaat van **€ 271.000** voor 2027.

<b>Werkzaak Rivierenland</b>	<b>Begroting 2027 huidig</b>	<b>Begroting 2027 nieuw</b>	<b>Vershil</b>
	<b>€ 16.443.900</b>	<b>€ 17.768.600</b>	<b>€ 862.900</b> <b>(voordeel inclusief herverdeling BUIG)</b>

### **Personele en/of Juridische gevolgen**

Niet van toepassing.

### **Communicatie en Burgerparticipatie**

Niet van toepassing.

---

**Bijlagen:**

1. Jaarstukken 2025 Werkzaam Rivierenland (GZDGCB2533987/2551272)
  2. Ontwerpbegroting 2027 Werkzaam Rivierenland (GZDGCB2533987/2533990)
  3. Zienswijze Jaarstukken 2025 en Ontwerpbegroting 2027 Werkzaam Rivierenland (GZDGCB2533987/2536003)
  4. Aanbiedingsbrief jaarstukken 2025 Werkzaam Rivierenland (GZDGCB2533987/2551208)
  5. Aanbiedingsbrief Ontwerpbegroting Werkzaam Rivierenland (GZDGCB2533987/2533989)
  6. Accountantsverslag 2025 Werkzaam Rivierenland (GZDGCB2533987/2551277)
-

## Raadsbesluit

---

Registratienummer: GZDGCB2533987/2536002

De gemeenteraad van de gemeente Culemborg besluit:

1. De Zienswijze Jaarstukken 2025 en Ontwerpbegroting 2027 (GZDGCB2533987/2536003) te versturen aan het Dagelijks Bestuur van de Werkzaam Rivierenland.

---

Aldus besloten in de vergadering van de Raad,

Gehouden op 11 juni 2026.

De griffier  
D. van der Harst

De voorzitter  
M.A. Mulder