

Raadsvoorstel

Onderwerp:	Verordening op de Ambtelijke Bijstand en Fractieondersteuning Gemeente Culemborg 2025
Portefeuillehouder:	J.L. Geurts
Datum college besluit:	n.v.t.
Behandelend ambtenaar:	D.M. van der Harst
Registratienummer:	GZDGCB 1928887/1928906

Inleiding:

Bij motie van 11 november 2021 (bijlage 1) heeft de raad het College en de griffie opgeroepen te onderzoeken in welke vorm fracties 'verder ondersteund kunnen worden met een eigen betaalde fractieondersteuning die, binnen op te stellen regels, naar eigen inzicht door de fractie ingezet kan worden'. Voorliggend voorstel is een nadere uitwerking van deze motie.

Bij het uitwerken van de motie is daarnaast geconstateerd dat de huidige 'Verordening raadsondersteuning gemeente Culemborg 2018' (bijlage 3) ook op andere punten aan herziening toe is. Daarnaast is geconstateerd dat de verordening sterk afwijkt van het model van de VNG dat door de meeste gemeenteraden wordt gehanteerd. Naast een voorstel om de fractiebudgetten te verhogen, wordt dan ook voorgesteld de verordening grondig te herzien.

Met het aanpassen van de verordening, en daarmee de regels omtrent fractieondersteuning, wordt de positie van de raad en de raadsfracties in het duale bestuur versterkt. Dit door de fracties meer zeggenschap, slagkracht en flexibiliteit te geven bij het invullen van de eigen fractieondersteuning.

Door gebruik te maken van een beproefd model voor de nieuwe verordening wordt getracht een slag te maken als het gaat om onderhoud en beheer van die verordening.

Voorstel Raadsbesluit

De gemeenteraad van Culemborg besluit:

1. De verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning gemeente Culemborg 2025 vast te stellen.

Argumenten:

Betaalde Fractieondersteuning

Omdat het gaat om de nadere uitwerking van een aangenomen motie kan voor de argumentatie grotendeels verwezen worden naar de constatering en overwegingen die daarin zijn opgenomen. In grote lijnen geldt dat het

raadswork de afgelopen jaren sterk is toegenomen en complexer is geworden. Er bestaat daarom behoefte aan meer en meer gespecialiseerde ondersteuning bij de raadsfracties. Daarbij kan gedacht worden aan inhoudelijke ondersteuning bij bijvoorbeeld het opstellen van een motie, maar ook aan activiteiten als het uitzetten van een enquête of het bijhouden van een website voor de fractie. Werkzaamheden waarbij het in eerste instantie niet voor de hand ligt de griffie in te schakelen of gebruik te maken van de ambtelijke ondersteuning vanuit de organisatie. Voorgesteld wordt daarom alle fracties te voorzien van tenminste voldoende budget voor het inhuren van een fractieondersteuner op basis van een vrijwilligersvergoeding.

Sparen

Inzet van de motie van november 2021 is te onderzoeken hoe de positie van de raad in het algemeen en die van de raadsfracties in het bijzonder te versterken. Fracties willen niet alleen méér ondersteuning, het gaat ook om zaken als zeggenschap, slagkracht en flexibiliteit bij de inzet daarvan (zie de overwegingen in de motie). Om hier verder gehoor aan te geven wordt voorgesteld fracties de mogelijkheid te bieden een deel van de fractievergoeding, dat in een jaar niet is uitgegeven, over te hevelen naar het volgende jaar. Hierdoor ontstaat de mogelijkheid voor fracties een deel van het budget te sparen en in het daaropvolgende jaar een grotere uitgave te doen.

Kanttekeningen:

Financiële consequenties

Door het beschikbaar gestelde bedrag per fractie aanzienlijk te verhogen, wordt het te begroten bedrag voor de fractievergoedingen meer dan verdubbeld (van €8.400,- naar €19.050,-). Bij een toename van het aantal fracties in de raad neemt dat verschil verder toe. Hoewel dit een voordehand liggende kanttekening is, moet ze vooral in samenhang worden gezien met onderstaande kanttekeningen.

Maximaal vergoeden

In het voorstel wordt de fractievergoeding voor alle fracties dusdanig verhoogd dat zij in staat zijn elk jaar een fractieondersteuner in de arm te nemen op basis van een vrijwilligersvergoeding en dan ook nog wat overhouden om andere zaken te bekostigen. Daarbij wordt, conform de motie, uitgegaan van de *maximale* vrijwilligersvergoeding vastgesteld door de belastingdienst (maximaal €5,60 per uur, €210,- per maand en €2100,- per jaar in 2025).

Anders uitgeven

Het geen verplichting het beschikbaar gestelde budget te gebruiken voor een betaalde ondersteuner. Zoals nu verwoord in de verordening, is de fractie betrekkelijk vrij in de uitgave van het (verhoogde) budget. De motie op deze wijze uitwerken is geen garantie dat elke fractie het bedrag conform de motie aanwendt.

Onderuitputting

De praktijk leert dat niet elke fractie in gelijke mate gebruik maakt van het fractiebudget. Op dit moment is er ieder jaar sprake van onderuitputting, wat betekent dat er een groot deel van de beschikbaar gestelde budgetten terugvloeien. Dit leidt er op dit moment toe dat er elk jaar geld wordt opgenomen in de begroting, waarvan vooraf al duidelijk is dat dit terug zal vloeien naar de algemene reserve. Er is grote kans dat dit met dit nieuwe systeem zal blijven voorkomen.

Kosten, Baten, Dekking:

Uitgaande van de hier genoemde bedragen zal in de begroting 2026 een bedrag van €19.050,- opgenomen worden. In de oude situatie was dit €8.400,-.

Personele en/of Juridische gevolgen:

Het voorstel heeft geen personele gevolgen voor de gemeentelijke organisatie. Voor de fracties geldt dat zij een vrijwilliger in dienst kunnen nemen. Zij kunnen daarvoor gebruik maken van de bijgesloten modelovereenkomst.

Communicatie en Burgerparticipatie:

Voor dit voorstel wordt dat niet noodzakelijk geacht.

Bijlagen:

Bijlage 1. Verordening op de Ambtelijke Bijstand en Fractieondersteuning Gemeente Culemborg 2025 (GZDGCB 1928887/1928905)

Bijlage 2. Aangenomen motie begroting 2022-2025 Onderzoek Fractie ondersteuning (GZDGCB 1928887/1928904)

Bijlage 3. Verordening op de Ambtelijke Bijstand en Fractieondersteuning Gemeente Culemborg 2018 (GZDGCB 1928887/1928903)

Raadsbesluit

Registratienummer: GZDGCB 1928887/1928906

De gemeenteraad van Culemborg besluit:

1. De verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning gemeente Culemborg 2025 vast te stellen.
-

Aldus besloten in de vergadering van de Raad,

Gehouden op 27 maart 2025.

De griffier

De voorzitter

D. van der Harst

J.L. Geurts