

Raadsvoorstel

Onderwerp:	Wensen en bedenkingen oprichting juridische entiteit binnenstad
Portefeuillehouder:	M. Wichgers
Datum college besluit:	21 januari 2025
Behandelend ambtenaar:	Sander Booms
Registratienummer:	GZDGCB1817326/1834025

Inleiding

In de binnenstad werken gedurende een reeks van jaren vertegenwoordigers van de Gemeente, van de ondernemers, culturele instellingen en van particuliere vastgoedeigenaren samen in het Collectief Centrum Culemborg. Om dit overleg een degelijker basis te verlenen is door deze partners gekozen voor het oprichten van een juridische entiteit. In artikel 160, tweede lid, van de Gemeentewet is geregeld dat het college het besluit tot oprichting van een stichting pas mag nemen nadat de raad in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen. Het college ziet geen aanleiding voor wensen en bedenkingen. Als de raad deze wel heeft dan kunnen die worden ingebracht worden in de commissie- en raadsvergadering.

Voorstel Raadsbesluit

De gemeenteraad van de gemeente Culemborg besluit:

1. Geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken over het voorgenomen besluit van het college voor het oprichten van een Stichting Collectief Centrum Culemborg conform de statuten (GZDGCB1817326/1817409) en huishoudelijk reglement (GZDGCB1817326/1817408).

Argumenten

1.1. De oprichting van deze juridische entiteit voor de samenwerking in het Collectief Centrum Culemborg geeft een degelijker basis voor de samenwerking.

Om de doelen van het Collectief Centrum Culemborg te bereiken is het wenselijk om de samenwerking juridisch te borgen. Een juridische vorm geeft praktische voordelen en heft het nadeel op dat steeds individuele ondernemers verantwoordelijk zijn voor financiële aanvragen.

Een juridische entiteit geeft betere mogelijkheden en kansen om derdengelden te verkrijgen voor het Collectief

Centrum Culemborg. Het aantrekken van derdengelden kan onafhankelijk van de gemeente gebeuren.

Op advies van de notaris is daarom gekozen voor een stichting als juridische entiteit, als drager van rechten en plichten. Een samenwerkingsvorm gebaseerd op louter publiek recht is niet mogelijk, omdat de samenwerking in de stichting plaatsvindt met private partijen. Een stichting heeft rechtspersoonlijkheid waardoor het mogelijk is dat de stichting bijv. overeenkomsten sluit. Overeenkomsten namens het Collectief moesten in de oude situatie steeds worden gesloten door de gemeente. Met de oprichting van een stichting kan het Collectief dit zelf doen.

1.2. De gezamenlijke basis onder het Collectief Centrum Culemborg blijft gehandhaafd.

Elke partner is bestuurlijk vertegenwoordigd en zet zich in om gezamenlijk activiteiten te initiëren. Het opdrachtgeverschap en de medezeggenschap worden nu juridisch geborgd. Dit biedt duidelijkheid over verantwoordelijkheden.

1.3. Zowel de statuten als het huishoudelijk reglement is met diverse partijen tot stand gekomen.

In het Collectief Centrum Culemborg nemen winkeliers, horeca ondernemers, culturele organisaties, vastgoedeigenaren, de aangesloten vrijwilligers deel in de stuurgroep binnenstad en de werkgroepen Omgeving, Marketing, Programmering en Vastgoed & Aanpak leegstand. De stuurgroep heeft de juridisch-technische voorbereiding verzorgd met advies van notaris Hagen. De concept-stichting akte, het huishoudelijk reglement en de opzet van de nieuwe structuur met een Aangeslotenenvergadering zijn besproken in de verschillende werkgroepen.

1.4. Het college ziet geen aanleiding voor wensen en bedenkingen.

De in de concept-stichtingsakte genoemde personen van het Collectief Centrum Culemborg richten zelf de stichting op. Het besluit om in de stichting te participeren is aan het college. De raad moet echter volgens de Gemeentewet in de gelegenheid gesteld worden om wensen en bedenkingen aan te geven tegen het al dan niet participeren van de gemeente in de stichting. In het raadsvoorstel is er van uitgegaan dat er geen wensen en bedenkingen zijn. Het is echter denkbaar dat de raad wel wensen en bedenkingen heeft. Zijn die er inderdaad dan kan de raad die via in de commissie- of raadsvergadering inbrengen.

Kanttekeningen

1.1. De stichtingsvorm lijkt niet de meest logische keuze voor inspraak van de participanten en vrijwilligers.

Om inspraak van leden en deelnemers mogelijk te maken is normaal gesproken een vereniging de gebruikelijke juridische entiteit. Daarbij legt het bestuur verantwoording af aan de algemene ledenvergadering. Maar de gemeente als participant dient geen eindverantwoording af te leggen aan een ledenraad maar aan de gemeenteraad. Daarom is een juridische entiteit in de vorm van een vereniging of coöperatie niet wenselijk.

De samenwerking en het overleg van de stuurgroep en werkgroepen heeft wel een degelijker basis nodig. Om de structuur te borgen, zoals die via het Collectief Centrum Culemborg is gegroeid, is gekozen voor de stichtingsvorm met daarin opgenomen een aangeslotenen vertegenwoordiging.

Om de participatie te borgen is in de stichtingsakte een structuur opgenomen waarin de vrijwilligers als aangeslotenen inspraak hebben. De jaarlijkse Aangeslotenenvergadering fungeert voor de stichting als de algemene ledenvergadering van een vereniging. De aangeslotenen hebben tenminste één vertegenwoordiger in het stichtingsbestuur. Dat levert het beste van twee werelden: een democratische vrijwilligersvertegenwoordiging en een slagvaardig stichtingsbestuur.

1.2. Deelname van de gemeente in een stichting is niet gebruikelijk.

Dat is namelijk alleen toegestaan als dat “in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang”. Het vraagt dus om een goede motivering.

Belangrijkste argument is dat de doelstellingen van de gemeente met de binnenstad (een gastvrije en vitale binnenstad) beter bereikbaar zijn als de gemeente ook zelf mede eigenaarschap neemt voor de samenwerking door te participeren in de op te richten stichting. Vijf jaar geleden is het Collectief Culemborg Centrum, organisch ontstaan vanuit ideeën van betrokkenen. Het Collectief is bottom up georganiseerd met grote betrokkenheid van vrijwilligers. De 40/50 vrijwilligers zijn het menselijk kapitaal van het Collectief. Een andere rol en actieve participatie van de gemeente was essentieel voor de kracht van het Collectief. De korte lijntjes in de werkgroepen en stuurgroep geven motivatie voor de vrijwilligers en het collectief als geheel meer slagkracht. Om de huidige dynamiek en structuur vast te houden is het belangrijk dat de gemeente daarin deel blijft nemen.

Kosten, Baten, Dekking

De oprichting van de stichting kost tussen de € 400 en € 1.000. Deze zal het Collectief voor rekening uit het budget dat zij van het Ondernemersfonds ontvangt.

Personele en/of Juridische gevolgen

Dit voorgenomen besluit betekent dat we het voornemen hebben om in een stichting te participeren. Na de bespreking in commissie en raad neemt het college mede op basis hiervan het definitieve besluit. Bij het definitieve collegebesluit wordt ook besloten welke vertegenwoordigers qualitate qua namens de gemeente in het stichtingsbestuur worden voorgedragen. Als besloten wordt tot oprichten van de stichting Collectief Centrum Culemborg richten de genoemde personen in de stichtingsakte bij de notaris de stichting op.

Communicatie en Burgerparticipatie

Dit is pas van toepassing na het nemen van het definitief collegebesluit. De vrijwilligers van de werkgroepen en de aangeslotenen zijn in de voorbereiding al bijgepraat. Na oprichting van de stichting wordt via de Nieuwsbrief van het Collectief Centrum Culemborg een en ander toegelicht.

Bijlagen:

1. GZDGCB1817326/1817409 Concept- Statuten Stichting Collectief Centrum Culemborg
 2. GZDGCB1817326/1817408 Concept- Huishoudelijk Reglement Stichting Collectief Centrum Culemborg
-

Raadsbesluit

Registratienummer: GZDGCB1817326/1834025

De gemeenteraad van de gemeente Culemborg besluit:

1. Geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken over het voorgenomen besluit van het college voor het oprichten van een Stichting Collectief Centrum Culemborg conform de statuten (GZDGCB1817326/1817409) en huishoudelijk reglement (GZDGCB1817326/1817408).

Aldus besloten in de vergadering van de Raad,

Gehouden op 20 februari 2025.

De griffier

De voorzitter

D. van der Harst