

## Raadsvoorstel

---

Onderwerp:	Zienswijze Jaarstukken 2025 en Ontwerpbegroting 2027 Bedrijfsvoeringsorganisatie West-Betuwe
Portefeuillehouder:	M. Peters
Datum college besluit:	26 mei 2026
Behandelend ambtenaar:	Fay Verkade
Registratienummer:	GZDGCB2596024/2596137

---

### Inleiding

Het Dagelijks Bestuur van de Bedrijfsvoeringsorganisatie West-Betuwe (BWB) heeft de ontwerpjaarstukken 2025 en ontwerpbegroting 2027 toegezonden aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten. Vanuit de kaderstellende taak krijgt de gemeenteraad de mogelijkheid een zienswijze uit te brengen. De reacties van de deelnemende gemeenten worden samen met de ontwerpjaarstukken 2025 en de ontwerp-programmabegroting 2027, inclusief een reactie van het Dagelijks Bestuur, ter vaststelling aangeboden aan het Algemeen Bestuur van de BWB.

### Voorstel Raadsbesluit

De gemeenteraad van de gemeente Culemborg besluit:

1. De Zienswijze Jaarstukken 2025 en Ontwerpbegroting 2027 (GZDGCB2596024/2596057) te versturen aan het Dagelijks Bestuur van de Bedrijfsvoeringsorganisatie West-Betuwe.

### Argumenten

*1.1 De gemeenteraad wordt hiermee in staat gesteld een kaderstellende taak te vervullen.*  
Door het versturen van de zienswijze wordt de raad in staat gesteld kaders te stellen en richting te geven aan de inhoud van de jaarrekening 2025 en de begroting 2027.

*1.2 We geven een positieve zienswijze op de jaarstukken 2025.*  
In de zienswijze wordt eerst ingegaan op de jaarstukken 2025. Hier geven we een positieve zienswijze op. Het jaarrekeningresultaat bedraagt € 574.000. Dit resultaat wordt met name veroorzaakt door lagere lasten, onder andere op het gebied van inhuur, uitbestede werk en ICT-kosten, en doordat enkele activiteiten in lager tempo zijn uitgevoerd.

Voorgesteld wordt om € 100.000 te reserveren voor informatieveiligheid, waarvan uitvoering pas in 2026 kan plaatsvinden vanwege uitstel van zowel de VNG-aanbesteding 24/7 monitoring en respons als de Nederlandse implementatie van de EU-wetgeving NIS2. Zonder deze reservering zijn in 2026 onvoldoende middelen beschikbaar voor de voorgenomen activiteiten. Gezien het toenemende belang van informatieveiligheid wordt dit als noodzakelijk beschouwd. Wel vragen wij aandacht voor de uitvoerbaarheid van deze activiteiten.

Het resterende deel van het resultaat van 2025 (€ 474.000) wordt teruggegeven aan de deelnemende gemeenten. Voor onze gemeente gaat dit om een bedrag van € 121.818.

*1.3 We geven geen positieve zienswijze op de begroting 2027 omdat de GR niet tegemoetgekomen is aan de eerdere afspraak om de deelnemersbijdrage ook in 2027 te verlagen.*

Vanwege de financiële situatie van gemeenten hebben de gemeenten uit de regio Rivierenland de opdracht gegeven om bij de begroting rekening te houden met 1,5% lagere deelnemersbijdrage in 2026 en 2027, oplopend naar 3% vanaf 2028. Wij constateren dat deze taakstelling voor 2027 niet is verwerkt in de ontwerpbegroting van de BWB. Daarmee is de begroting niet in lijn met de gemaakte afspraken. In de ambtelijke afstemming heeft de BWB aangegeven deze taakstelling, evenals in 2026, te kunnen realiseren door uitstel van de vervanging van de ICT-infrastructuur. Het uitstellen van noodzakelijke ICT-investeringen staat niet zonder meer gelijk aan het realiseren van een taakstelling en kan leiden tot hogere risico's en (latere) kosten. Wij verzoeken de BWB daarom via de zienswijze om de taakstelling alsnog te verwerken en daarbij inzicht te geven in de risico's van het uitstellen van de ICT-investeringen en de manier waarop deze risico's worden beheerst.

*1.4 De loon- en prijsindexering van de begroting ligt hoger dan de indexering van de gemeentelijke inkomsten uit het Gemeentefonds.*

Door de onzekerheid rondom de uittreding van Tiel heeft het bestuur van de BWB geen kaderbrief voor 2027 vastgesteld. De gemeenteraad heeft daardoor geen zienswijze op de kaderbrief kunnen indienen. De BWB is – naar aanleiding van de motie van de raad bij de behandeling van de zienswijzen op andere GR'en in januari 2026 – wel opgeroepen de indexatie van de begroting aan te passen op de indexering van de gemeentelijke inkomsten in het Gemeentefonds: 2,5%. Dat is in deze begroting niet gebeurd, er is gerekend met 2,2% prijsindexering en 5,1% looncompensatie. Dat komt doordat bijsturen op deze korte termijn bovenop de bestaande taakstelling niet goed mogelijk bleek. In de zienswijze hebben we daarom opgenomen dat we dit jaar een gezamenlijk traject starten voor het ontwikkelen van een toekomstbestendige indexeringssystematiek voor 2028 en verder. Deze tekst is afgestemd met de andere gemeenten uit de regio Rivierenland.

## **Kanttekeningen**

Niet van toepassing.

## **Kosten, Baten, Dekking**

De jaarrekening 2025 levert een financieel voordeel van € 121.818 op voor de gemeente Culemborg. Dit voordeel wordt pas verwerkt na besluitvorming door het bestuur van BWB en komt dan in de Voorjaarsrapportage 2026 of Najaarsrapportage 2026.

De begroting 2027 betekent voor de gemeente Culemborg een jaarlijkse bijdrage van € 6.936.000. Dit bestaat uit een generieke bijdrage van € 5.853.000 en een specifieke bijdrage (voor juridische zaken en accommodaties) van € 1.083.000. Uit onderstaande tabel komt naar voren dat in onze huidige

begroting 2027 een deelnemersbijdrage van € 6.471.000 voor de BWB is opgenomen. Dit betekent dat in 2027 onze gemeentelijke bijdrage voor de BWB € 465.000 hoger is.

<b>Naam GR</b>	<b>Begroting 2027 huidig</b>	<b>Begroting 2027 nieuw</b>	<b>Vershil</b>
BWB	€ 6.471.000	€ 6.936.000	€ 465.000

Van deze stijging wordt € 277.000 verklaard door loon- en prijsontwikkeling. De gemeenteraad is op 6 maart 2026 via een brief van het Bestuur BWB geïnformeerd over de gevolgen van de loon- en prijsstijgingen. Voor Culemborg bedraagt dit effect € 277.000 vanaf 2027. Een deel van deze stijging wordt gecompenseerd via het Gemeentefonds, op basis van de meicirculaire 2026.

De resterende stijging van € 188.000 hangt samen met de wijze waarop de kosten binnen de BWB worden verdeeld over de deelnemende gemeenten. Binnen de verdeelsystematiek worden verschillende verdeelsleutels gebruikt, zoals het aantal inwoners, het aantal formatieplaatsen en het aantal gebruikersaccounts. Deze aantallen bepalen het aandeel van iedere gemeente in de kosten.

Voor de generieke dienstverlening wordt een groot deel van de kosten verdeeld op basis van het aantal gebruikersaccounts. Voor Culemborg is het aantal accounts relatief sterk gestegen, onder andere door grotere projecten en door toename van het aantal commissieleden, terwijl dit bij andere gemeenten juist daalt. Hierdoor neemt het aandeel van Culemborg in de kostenverdeling toe en wordt dit effect versterkt. Concreet stijgt het aandeel van Culemborg in het totale aantal accounts van 24,97% naar 26,99%. Omdat een groot deel van de generieke kosten op deze maatstaf wordt verdeeld, heeft dit een aanzienlijk effect op de generieke bijdrage. Dit leidt ertoe dat, ondanks een daling van ons aandeel in andere verdeelsleutels zoals het aantal formatieplaatsen, onze bijdrage per saldo toeneemt. Het aandeel van Culemborg in de generieke bijdrage stijgt van 25,52% in 2026 naar 26,58% in 2027. Dit wringt en is reden om hier in de zienswijze expliciet aandacht voor te vragen.

De specifieke bijdrage wordt op een andere manier verdeeld, vooral op basis van het aantal inwoners. Het aandeel van Culemborg hierin stijgt licht van 41,4% in 2026 naar 41,6% in 2027. Tegelijkertijd dalen de totale kosten voor accommodaties binnen de specifieke bijdrage. Per saldo blijft onze specifieke bijdrage daardoor ongeveer gelijk aan 2026.

#### **Personele en/of Juridische gevolgen**

Niet van toepassing.

#### **Communicatie en Burgerparticipatie**

Niet van toepassing.

---

**Bijlagen:**

1. Concept Jaarstukken 2025 BWB (GZDGCB2596024/2596050)
  2. Ontwerp programmabegroting 2027-2030 BWB (GZDGCB2596024/2596052)
  3. Zienswijze Jaarstukken 2025 en Ontwerpbegroting 2027 Bedrijfsvoeringsorganisatie West-Betuwe (GZDGCB2596024/2596057)
-

## Raadsbesluit

---

Registratienummer: GZDGCB2596024/2596137

De gemeenteraad van de gemeente Culemborg besluit:

1. De Zienswijze Jaarstukken 2025 en Ontwerpbegroting 2027 (GZDGCB2596024/2596057) te versturen aan het Dagelijks Bestuur van de Bedrijfsvoeringsorganisatie West-Betuwe.

---

Aldus besloten in de vergadering van de Raad,

Gehouden op 11 juni 2026.

De griffier  
D. van der Harst

De voorzitter  
M.A. Mulder