

Raadsvoorstel

Onderwerp:	Aanpassing Financiële verordening 2025
Portefeuillehouder:	M. Peters
Datum college besluit:	18 november 2025
Behandelend ambtenaar:	Rachid Amidouche en Martine Kooiker
Registratienummer:	GZDGCB2265531/2265533

Inleiding

De Gemeentewet geeft aan dat Culemborg een verordening moet hebben voor de uitgangspunten van het financiële beleid, het financiële beheer en de inrichting van de financiële organisatie. Deze verordening waarborgt dat de gemeente kan voldoen aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle. Culemborg heeft zo'n Financiële verordening, die voor het laatst is vastgesteld in november 2024. Omdat er dit jaar een wetswijziging is geweest in het Besluit Begroting en Verantwoording Gemeenten (BBV), moet de verordening worden aangepast. Daarnaast heeft onze accountant gewezen op een aantal praktische punten, waarvan het handig is die in de verordening vast te leggen. Deze noodzakelijke en praktische wijzigingen zullen in 2026 worden gevolgd door meer beleidsmatige wijzigingen.

Voorstel Raadsbesluit

De gemeenteraad van de gemeente Culemborg besluit:

1. De Financiële verordening gemeente Culemborg 2025 (GZDGCB2265531/2265746) vast te stellen.
2. De Financiële verordening gemeente Culemborg 2024 (GZDGCB1557632/1562436) in te trekken.

Argumenten

1.1 Door aanpassing van artikel 18 over de rechtmatigheidsverantwoording sluit de verordening weer aan op de geldende wet- en regelgeving.

In april 2025 is het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) gewijzigd, met terugwerkende kracht tot 1 januari 2025. Die wijziging brengt een lagere tolerantiegrens voor rechtmatigheidsfouten met zich mee: gemeenten mogen nog maar maximaal een tolerantie van 2% hanteren, exclusief toevoegingen aan reserves. Die grens lag hiervoor in het BBV en onze verordening op 3% inclusief toevoegingen aan reserves. Artikel 18 van onze Financiële verordening moest daarom worden aangepast. De nieuwe verordening treedt met terugwerkende kracht in werking, zodat die blijft aansluiten bij het BBV.

1.2 Door enkele praktische toevoegingen sluit de nieuwe verordening beter aan op de gangbare praktijk.

Onze accountant heeft eerder dit jaar verschillende aandachtspunten in onze financiële beheersing benoemd in diens boardletter (na de interimcontrole) en accountantsverslag (na de jaarrekeningcontrole). Dat was voor ons reden om de financiële verordening te beoordelen op zaken die we in de gangbare praktijk doen, maar niet hebben vastgelegd. Op die kleine en praktische punten hebben we de verordening aangepast. Toegevoegd zijn:

- de nu gebruikte grensbedragen voor de verantwoording in de jaarstukken en de voor- en najaarsrapportage (artikel 3 en 6);
- de specifieke momenten waarop de raad in de praktijk een programma-indeling voor de begroting vaststelt en de kadernota ontvangt (artikel 3 en 4);
- meer duidelijkheid over de financiële tabellen in de begroting en jaarstukken en de voor- en najaarsrapportage (artikel 3 en 6);
- meer duidelijkheid over hoe de raad mutaties in reserves en voorzieningen vaststelt (artikel 10);

Daarnaast zijn bepalingen die in de praktijk niet werden gebruikt of die zorgen voor onduidelijkheid weggehaald of aangepast:

- de term gemeentelijke ‘afdelingen’ is gewijzigd in gemeentelijke ‘teams’ (artikel 1, 15 en 16)
- bepalingen over toerekening van rente aan reserves en voorzieningen zijn weggehaald (artikel 11);
- bepalingen die ook in het door de raad vastgestelde Treasurystatuut of Controleprotocol staan, zijn vervangen door een verwijzing naar het Treasurystatuut of Controleprotocol (artikel 14 en 18);

Ten slotte is de bijlage bij artikel 9 over de waardering en afschrijving van activa aangevuld, zodat de bepalingen duidelijker zijn. Ook wordt het hiermee mogelijk om ook ambtelijke uren toe te rekenen aan investeringen die vanuit gemeentelijke budgetten worden bekostigd – daarmee is die bepaling gelijk getrokken met investeringen die uit andere geldstromen worden gefinancierd.

In de bijlage bij dit raadsvoorstel is een was-woordlijst opgenomen, waarin iedere wijziging is aangeduid met de reden daarvoor.

2.1 Wanneer een nieuwe verordening in werking treedt, moet de oude worden ingetrokken.

De raad heeft de huidige versie van de financiële verordening vastgesteld in november 2024. Deze moet worden ingetrokken wanneer een nieuwe versie in werking treedt.

Kanttekeningen

1.2 Er zijn nog meer wijzigingen mogelijk in deze verordening op basis van wet- en regelgeving, eerder geuite wensen vanuit de raad en voornemens van het college.

Bij de commissiebehandeling van de financiële verordening in november 2024 hebben verschillende raadsleden wensen geuit rond de leesbaarheid van de verordening en de afschrijvingstermijnen van (circulair) vastgoed. Die zijn nu nog niet verwerkt in de voorliggende aanpassingen, maar komen in een meer beleidsmatige herziening in 2026 aan de orde. In die herziening neemt het college ook actuele adviezen mee van de landelijke commissie BBV over het vastleggen van bepalingen rond overhead en rente, maar ook voornemens vanuit het college en de ambtelijke organisatie die de grip op de financiële huishouding kunnen versterken. Voor al deze wijzigingen geldt dat er keuzes in mogelijk zijn voor raad en college. Daarom is met de auditcommissie afgesproken hiervoor wat meer tijd te nemen, zodat de voor te stellen keuzes met deze vertegenwoordiging van de raad voorbereid kunnen worden. Het nog niet meenemen van deze wijzigingen in deze versie van de verordening zorgt overigens niet voor onrechtmatigheden.

Kosten, Baten, Dekking

Deze wijziging van de verordening brengt geen kosten met zich mee.

Personele en/of Juridische gevolgen

Niet van toepassing.

Communicatie en Burgerparticipatie

De wijzigingen in de verordening zijn in een schriftelijke ronde afgesteld met de Auditcommissie en de accountant en geagendeerd voor de vergadering van de Auditcommissie op 1 december 2025. De gewijzigde Financiële verordening wordt na vaststelling door de raad bekendgemaakt op overheid.nl. Er vindt verder geen specifieke communicatie plaats over de wijzigingen.

Bijlagen:

1. Financiële verordening gemeente Culemborg 2025 (GZDGCB2265531/2265746)
 2. Was-wordt-lijst Financiële verordening 2025 (GZDGCB2265531/2265750)
 3. Financiële verordening 2024 (GZDGCB1557632/1562436)
-

Raadsbesluit

Registratienummer: GZDGCB2265531/2265533

De gemeenteraad van de gemeente Culemborg besluit:

1. De Financiële verordening gemeente Culemborg 2025 (GZDGCB2265531/2265746) vast te stellen.
 2. De Financiële verordening gemeente Culemborg 2024 (GZDGCB1557632/1562436) in te trekken.
-

Aldus besloten in de vergadering van de Raad,

Gehouden op 11 december 2025.

De griffier
D. van der Harst

De voorzitter
M.A. Mulder