

Raadsvoorstel

Onderwerp:	Participatie Omgevingsvisie
Portefeuillehouder:	M. Wichgers
Datum college besluit:	24 mei 2022
Behandelend ambtenaar:	Mirjam van Oosterhout
Registratienummer:	GZDGCB491417/491437

Inleiding:

De Omgevingsvisie is een integrale langetermijnvisie van de gemeente Culemborg voor de hele fysieke leefomgeving en het gehele grondgebied van de gemeente. De Omgevingsvisie is een verplicht instrument en vindt haar basis in de Omgevingswet. Op 9 december 2021 stelde de gemeenteraad de startnotitie voor de Omgevingsvisie vast inclusief een amendement over het voeren van een kaderstellend debat voorafgaand aan de start van de participatie. In dit debat staan centraal de ambities en dilemma's van de inhoudelijke vraagstukken en de wijze waarop deze aan de inwoners ter participatie worden voorgelegd. Ter voorbereiding op dit debat zijn twee documenten gemaakt:

- 1) Opgave en keuzes Omgevingsvisie, en
- 2) Procesparticipatie Omgevingsvisie.

Voorstel Raadsbesluit

De gemeenteraad van Culemborg besluit:

De Opgaven en keuzes Omgevingsvisie en de Opgavenkaart (491417/491696) en de procesparticipatie Omgevingsvisie (491417/495066) vast te stellen

Argumenten:

De Omgevingsvisie is een verplicht instrument voor het Rijk, de provincie en de gemeente. Gemeenten moeten uiterlijk 1 juli 2025 een Omgevingsvisie gereed hebben.

Culemborg is een kleine (in omvang) gemeente zonder veel gemeentelijke grondposities, maar mét grote opgaven ten aanzien van klimaatverandering (o.a. energieopwekking, overstromingsrisico's en verduurzaming van de leefomgeving) in een grotendeels beschermde en waardevolle omgeving. In de Omgevingsvisie gaat één van de centrale thema's "de strijd om ruimte" worden, zowel in kwalitatieve zin (behoud van het aantrekkelijke, historische karakter) als kwantitatieve zin (ruimte voor nieuwe en bestaande functies). De inhoudelijke discussie in het proces om

te komen tot een Omgevingsvisie zal daarom bestaan uit het maken van ruimtelijke keuzes en/of het creëren van “nieuwe” ruimte door slimme oplossingen (hoogbouw, ondergronds, intensiever) en combinaties van functies op dezelfde plek. Kort gezegd: de zoektocht naar slimme, innovatieve combinaties om de schaarse ruimte optimaal te benutten.

De Stadsvisie Culemborg biedt het kompas in deze zoektocht. In de Stadsvisie staan drie kernbegrippen centraal: Meervoudig duurzaam, verbindend en innovatie/proeftuinen. Met deze drie kernbegrippen wordt het DNA van Culemborg beschreven. De kernbegrippen zetten aan tot denken over de verschillende aspecten die vanuit het DNA en zijn vertaald in de volgende vragen.



De Omgevingsvisie werkt met hulp van het kompas uit de Stadsvisie het afwegingkader met integrale keuzes op basis van doelen en ambities uit. Na vaststelling biedt de Omgevingsvisie duidelijkheid aan initiatiefnemers in welk kader hun initiatieven kunnen passen. De totstandkoming van de Omgevingsvisie biedt de kans om dit afwegingskader op te bouwen vanuit een zorgvuldig proces intern en extern.

In bijlage 1 worden de inhoudelijke vraagstukken benoemd.

In bijlage 2 wordt het proces van de participatie beschreven.

Voorgesteld wordt om beide documenten in het kaderstellend debat te bespreken om sturing en kleuring te geven aan de participatie van bewoners op de inhoudelijke vraagstukken van de Omgevingsvisie.

Het participatietraject in het kader van de Omgevingsvisie loopt parallel aan het participatietraject rondom de ontwerp structuurvisie stationsgebied. Dit biedt de mogelijkheid om de participatie over de woningbouwopgave in Culemborg en de ambities voor het stationsgebied naadloos op elkaar aan te laten sluiten. De omgevingsvisie geeft aan waarom woningbouw in de stationsomgeving belangrijk is. De structuurvisie stationsomgeving geeft aan hoe deze verwezenlijkt kan worden.

Kanttekeningen:

Het betreft de uitvoering van het door de gemeenteraad op 9 december 2021 aangenomen amendement.

Het participatietraject rondom de Omgevingsvisie loopt in dezelfde tijdsperiode als de participatie rondom de ontwerp Structuurvisie stationsgebied. Voorkomen moet worden dat we de stad vanuit verschillende trajecten op verschillende manieren en momenten gaan bevragen en dat zij het participatietraject als verwarrend ervaren. Beide projectteams zullen de participatie op dit onderdeel met elkaar vormgeven zodat maximaal gebruik gemaakt kan worden van de opbrengst en aandachtspunten die uit beide trajecten naar voren komt.

Omdat de Omgevingsvisie het gehele grondgebied van de gemeente bestrijkt en alle thema's uit de fysieke leefomgeving omvat, kan het zijn dat onderwerpen waarover al (uitgebreide) participatie heeft plaatsgevonden opnieuw onderwerp van discussie worden. Het is belangrijk om in de vraagstelling naar de inwoners de verwachtingen hierover te 'managen'.

Kosten, Baten, Dekking:

De kosten voor communicatie en participatie zijn al door de gemeenteraad beschikbaar gesteld bij de startnotitie woningbouwopgave. Dit budget is hiervoor toereikend.

Personele en/of Juridische gevolgen:

De omgevingsvisie richt zich op het gehele grondgebied van de gemeente en omvat alle thema's uit de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie wordt daardoor een document dat bepalend wordt voor een groot aantal activiteiten binnen de gemeentelijke organisatie en een basis biedt voor integrale besluitvorming. De Omgevingsvisie zal daardoor naar verwachting ook een integrerende functie hebben binnen de ambtelijke organisatie (spreken met dezelfde mond).

Communicatie en Burgerparticipatie:

Doel van dit voorstel is om de gemeenteraad in positie te brengen kaderstellende uitspraken te doen over de gewenste thema's die in de Omgevingsvisie moeten worden uitgewerkt en waarover (en op welke wijze) de participatie zal gaan plaatsvinden. De uitkomsten van het debat in de gemeenteraad bevatten nieuwswaarde en daarover zal gecommuniceerd gaan worden, mede omdat dit de start van het participatieproces betekent.

Bijlagen:

- Bijlage 1: ambities en dilemma's van de Omgevingsvisie. GZDGCB 491696
 - Bijlage 2: opzet van participatie en communicatie. GZDGCB 495066
-

Raadsbesluit

Registratienummer: GZDGCB/491417/491437

De gemeenteraad van Culemborg besluit:

De Opgaven en keuzes Omgevingsvisie en de Opgavenkaart (491417/491696) en de procesparticipatie Omgevingsvisie (491417/495066) vast te stellen

Aldus besloten in de vergadering van de Raad,

Gehouden op 30 juni 2022.

De griffier

De voorzitter

A.N. van Aarsen

G. van Grootheest