

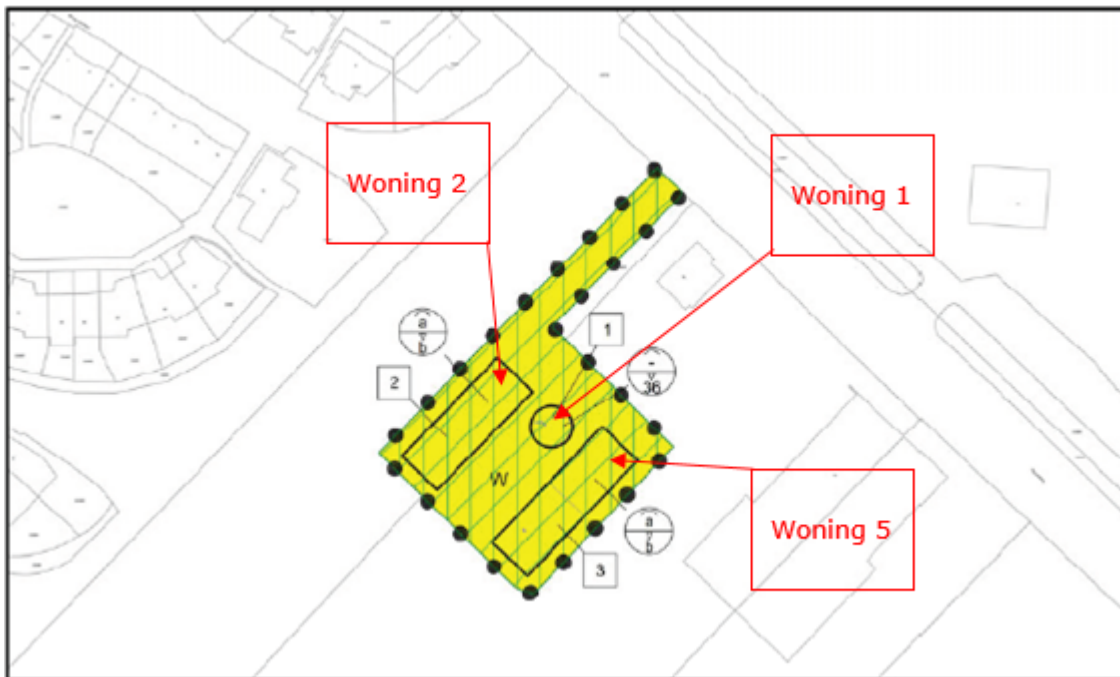
HOGERE GRENSWAARDEN WET GELUIDHINDER BESLUIT

Datum besluit: **12 april 2022**

Naam project: Herontwikkeling Watertoren, Rijksweg 45

Inleiding

Aan de oostelijke rand van de wijk EVA Lanxmeer is ten behoeve van de herontwikkeling van de Watertoren (Rijksweg 45) een bouwplan opgesteld voor de realisatie van 6 woningen.



- 1 In de watertoren wordt één woning gerealiseerd (woning 1);
- 2 Aan de noordwestzijde van de watertoren worden drie nieuwe woningen gerealiseerd (woning 2, 3 en 4, gezien vanaf de Rijksweg);
- 3 In het voormalig pompgebouw worden twee woningen gerealiseerd (woning 5 en 6, gezien vanaf de Rijksweg).

Om de realisatie mogelijk te maken dient het bestemmingsplan te worden aangepast.

Situering Bouwplan

Het plangebied ligt nabij de Rijksweg. De maximaal toegestane rijsnelheid op de Rijksweg bedraagt 50 km/hr. Ingevolge de Wet geluidhinder (Wgh) heeft de Rijksweg een geluidzone van 200 meter aan weerszijden van de weg. De geluidbelasting op de gevels van de nieuw te bouwen woningen als gevolg van het wegverkeer dient daarom te worden getoetst aan de grenswaarden uit de Wet geluidhinder.

In de nabijheid van het plangebied liggen ook een aantal 30 km/hr.-wegen. Dit zijn de Henriëtte Roland Holststraat, het Louis Paul Boonpad en de Hendrik Marsmanweg. Wegen met een snelheidsregime van 30 km/hr. kennen geen wettelijke geluidzone. De geluidbelasting als gevolg van

het wegverkeer op deze wegen dient in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' eveneens te worden onderzocht.

De spoorlijn Utrecht – 's Hertogenbosch doorsnijdt Culemborg. Op basis van de hoogte van het geluidproductieplafond (66,9 dB) kent deze spoorlijn ter weerszijde van het spoor een wettelijke geluidzone van 600 meter. Het plangebied ligt hier binnen.

Akoestisch onderzoek

Voor het bouwplan is door Adviesbureau Cauberg Huygen een akoestisch onderzoek naar het wegverkeerslawaai en het railverkeerslawaai uitgevoerd (rapport 26 mei 2020 met kenmerk 06581-52930-03).

Uitgaande van de verkeersprognoses en de ruimtelijke en fysieke lokale kenmerken zijn de geluidbelastingen van het weg- en railverkeer bij de nieuw te bouwen woningen berekend. Deze geluidbelastingen zijn vervolgens getoetst aan de Wgh.

Procedure

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarde is de procedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Awb in samenhang met artikel 110c van de Wgh van toepassing.

Het ontwerpbesluit tot het vaststellen van een hogere waarde is gelijktijdig het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd van 2 februari 2022 tot en met 15 maart 2022. Hierop zijn geen zienswijzen binnen gekomen.

Het besluit ligt gedurende een termijn van zes weken ter inzage voor beroep. Een ieder wordt tijdens deze termijn in de gelegenheid gesteld beroep in te stellen bij de raad van state.

Beoordelingskader

Wegverkeer

In beginsel mag de geluidbelasting van het wegverkeer op de gevels van de woningen niet hoger zijn dan 48 dB, de zogenaamde voorkeursgrenswaarde. Burgemeester en wethouders kunnen, in bepaalde gevallen en voorwaarden, hogere waarden toestaan dan de voorkeursgrenswaarde. De maximale grenswaarde voor nieuwbouw binnen het stedelijk gebied (gebied binnen de bebouwde kom, niet gelegen binnen de zone van een autoweg of autosnelweg) bedraagt 68 dB¹. Een geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is in het algemeen zonder meer toelaatbaar.

Resultaten wegverkeerslawaai

Uit het uitgevoerde akoestische onderzoek blijkt dat de geluidbelasting vanwege het wegverkeer de 48 dB wel overschrijdt, maar de maximale waarde van 68 dB niet.

Uit de berekeningen blijkt dat ten gevolge van de Rijksstraatweg de geluidbelasting boven de 48 dB uitkomt. Het betreft de volgende geluidbelasting en aantallen woningen:

Woning	geluidbelasting	Weg
Woning 1	52 dB	Rijksstraatweg
Woning 2	50 dB	Rijksstraatweg

¹ Deze grenswaarden zijn zogenaamde juridische waarden, waarop ingevolge artikel 110g Wet geluidhinder een aftrek kan worden toegepast. Die aftrek bedraagt 2 dB(A) voor wegen waar de representatief te achten snelheid van lichte motorvoertuigen 70 km/hr. bedraagt of meer en 5 dB(A) voor de overige wegen (artikel 3.4 RMG 2012)

Woning 3	45 dB	Rijksstraatweg
Woning 4	44 dB	Rijksstraatweg
Woning 5	51 dB	Rijksstraatweg
Woning 6	45 dB	Rijksstraatweg

De geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer op de omliggende 30 km/hr.-wegen bedraagt ten hoogste 38 dB Lden (excl. aftrek) en kan daarom verder buiten beschouwing worden gelaten.

Omdat de voorkeursgrenswaarde niet vanwege meerdere bronnen wordt overschreden (en de geluidbelasting van de 30 km/hr.-wegen maximaal 38 dB bedraagt), is er geen sprake van samenloop van geluidbronnen en is cumulatie niet aan de orde.

Railverkeer

In beginsel mag de geluidbelasting van het railverkeer op de gevels van de woningen niet hoger zijn dan 55 dB, de zogenaamde voorkeursgrenswaarde. Burgemeester en wethouders kunnen, in bepaalde gevallen en voorwaarden, hogere waarden toestaan dan de voorkeursgrenswaarde. De maximale grenswaarde voor nieuwbouw binnen het stedelijk gebied (gebied binnen de bebouwde kom, niet gelegen binnen de zone van een autoweg of autosnelweg) bedraagt 68 dB. Een geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is in het algemeen zonder meer toelaatbaar.

Resultaten railverkeerslawaai

Uit het uitgevoerde akoestische onderzoek blijkt dat de geluidbelasting vanwege het railverkeer de voorkeurswaarde van 55 dB niet overschrijdt. Railverkeerslawaai kan daarom verder buiten beschouwing worden gelaten.

Beoordeling resultaten

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde voor het railverkeerslawaai niet wordt overschreden. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor het wegverkeerslawaai wordt wel overschreden. De maximale grenswaarden worden niet overschreden. Een geluidbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure hogere grenswaarde voor geluid. Het vaststellen van een hogere grenswaarde wordt getoetst aan de Wgh en de "Beleidsnota hogere grenswaarden weg- en railverkeerslawaai gemeente Culemborg" (9 oktober 2007). In de beleidsnota is bepaald dat een hogere waarde kan worden verleend indien de maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidbelasting van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel stuiten op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. Indien een hogere waarde wordt vastgesteld, zal gemotiveerd moeten worden waarom dergelijke maatregelen redelijkerwijs niet of in onvoldoende mate realiseerbaar zijn.

Daarnaast geldt dat indien een hogere grenswaarde dan de voorkeursgrenswaarde wordt vastgesteld, het geluidniveau in de woning (de zgn. binnenwaarde) niet hoger mag zijn dan 33 dB.

Afweging verzoek om hogere grenswaarden

Voor de nieuw te bouwen woningen in het plangebied van de Watertoren is beoordeeld of geluidmaatregelen ten aanzien van het wegverkeerslawaai getroffen kunnen worden.

De mogelijke maatregelen bestaan uit:

- Aanbrengen geluidreducerende wegdekverharding Rijksstraatweg (als bronmaatregel):

Het wegdektype van de Rijksstraatweg is Dichtasfaltbeton (Dab). Door het toepassen van stil asfalt zoals bijvoorbeeld een dunne deklaag Steenmastiekasfalt (SMA) kan de geluidbelasting bij de woningen worden teruggebracht met circa 2 á 3 dB. Het aanbrengen van een dunne deklaagen ter hoogte van het bouwperceel op de Rijksstraatweg is overigens niet voldoende om de voorkeursgrenswaarde te bereiken.

Het asfalt op de Rijksstraatweg verkeert momenteel in prima staat en op dit moment is niet te voorzien wanneer een nieuwe slijtlaag moet worden aangebracht. Het moment waarop groot onderhoud aan de Rijksstraatweg moet plaatsvinden is naar verwachting niet binnen 5 jaar. Het vervangen van de slijtlaag op de Rijksstraatweg alleen vanwege de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde is gelet op de kosten niet doelmatig. Indien de wegverharding van de Rijksstraatweg aan vervanging toe is kan op dat moment gekozen worden voor een geluidreducerende toplaag. Zoals hiervoor overwogen wordt dit niet op kortere termijn voorzien.

- Rijsnelheid verlagen:
Indien de rijsnelheid op de Rijksstraatweg van 50 km/hr. naar 30 km/hr. wordt teruggebracht geeft dat een geluidreductie van 3 tot 4 dB. Deze maatregel stuit echter op verkeerskundige bezwaren omdat de Rijksstraatweg onderdeel uitmaakt van de hoofdstructuur van Culemborg en daar hoort een rijsnelheid van 50 km/hr. bij.
- Geluidschermen (als overdrachtsmaatregel)
Het aanbrengen van een geluidscherm langs de Rijksstraatweg is om stedenbouwkundige en verkeerskundige redenen niet wenselijk.
- Vergroten afstand tussen de bron en de ontvanger
Omdat de woningen worden gerealiseerd binnen de bestaande bebouwingscontouren kan de afstand tussen de geluidbron (de beide wegen) en de ontvanger niet worden vergroot.

Gelet op het voorgaande kan worden geconcludeerd dat het treffen van bron- dan wel overdrachtsmaatregelen niet voldoende effectief zijn en stuiten op bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige en/of financiële aard.

De woningen in het plangebied hebben allemaal een geluidluwe zijde. Op grond van het gemeentelijke beleid voor het vaststellen van hogere grenswaarden, is deze situatie acceptabel. Bij de toetsing van de bouwaanvragen moet er op worden toegezien dat het binnenniveau van de geluidgevoelige ruimten niet meer zal bedragen dan 33 decibel.

Besluit

Het college van Burgemeester en wethouders van Culemborg concludeert dat vanwege het wegverkeerslawaai de geluidbelasting op de gevels van een aantal nieuw te bouwen woningen ter hoogte van het perceel Watertoren, Rijksstraatweg 45 de voorkeursgrenswaarde van het wegverkeerslawaai overschrijdt. Het college concludeert verder dat het realiseren van maatregelen om de geluidbelasting te verlagen kostbaar zijn en stuiten op verkeers- en stedenbouwkundige bezwaren en daardoor niet doelmatig en niet wenselijk zijn. Omdat de geluidbelasting als gevolg van het wegverkeerslawaai niet onder de voorkeursgrenswaarde komt acht het college het daarom noodzakelijk om hogere geluidwaarden voor het project vast te stellen.

Op grond hiervan besluiten Burgemeester en wethouders van Culemborg, gelet op bovenstaande overwegingen en de bepalingen als bedoeld in afdeling 3.4 van de Awb en artikel 110 van de Wgh, de hogere waarden vast te stellen voor de nieuw te bouwen woningen als vermeld in de bijlage bij dit besluit.

Burgemeester en Wethouders van Culemborg
De secretaris, De burgemeester,
M. Knaapen G. van Grootheest

Culemborg, **12 april 2022**

Bijlage: Hogere waarden project Watertoren, Rijksstraatweg 45

Woning	geluidbelasting	Weg
Woning 1	52 dB	Rijksstraatweg
Woning 2	50 dB	Rijksstraatweg
Woning 5	51 dB	Rijksstraatweg