

Raadsvoorstel

Onderwerp:	Uitbreiding begraafplaats Achterweg 2
Portefeuillehouder:	M. Wichgers
Datum college besluit:	22 april 2025
Behandelend ambtenaar:	Peter Oberndorff
Registratienummer:	GZDGCB1875153/1891453

Inleiding

Initiatiefnemer heeft een plan ingediend om de begraafplaats, gelegen aan Achterweg 2 in Culemborg, uit te breiden met een nieuw gedeelte waar invulling kan worden gegeven aan Natuurbegraven. De initiatiefnemer heeft twee grondstukken aangekocht, waarvan er al één in gebruik is genomen als uitbreiding van de reguliere begraafplaats. Dit plan betreft het tweede grondstuk; het perceel is gelegen in het buitengebied en sluit aan op het reguliere deel van de begraafplaats en het hier gelegen park.

Op 1 januari 2024 is de omgevingswet van kracht geworden. Op grond van artikel 16.15a Omgevingswet heeft de gemeenteraad het recht om in een besluit categorieën van plannen vast te leggen, die voorafgaand aan de definitieve besluitvorming door het College voor Advies aan de gemeenteraad moeten worden voorgelegd. Ook in Culemborg heeft de gemeenteraad een besluit genomen over de categorieën van plannen waarvoor advies moet worden gevraagd.

Dit plan valt onder één van de aangewezen categorieën. Het gaat hier om de categorie buitengebied, genoemd onder b. , 'Activiteiten gericht op het uitbreiden van niet-agrarische bedrijven met meer dan 20% van het bebouwde oppervlak of meer dan 500m²'. Het is de eerste keer na de invoering van de Omgevingswet dat dit het geval is. Daarom is een 'Toelichting op de procedure' bij dit raadsvoorstel gevoegd om enige extra informatie te geven op het besluitvormingsproces.

Het plan wordt voor advies voorgelegd aan de gemeenteraad. Er wordt aan de gemeenteraad geadviseerd om voor deze ontwikkeling -omschreven in het plan- een positief advies af te geven waardoor er invulling gegeven kan worden aan Natuurbegraven.

Voorstel Raadsbesluit

De gemeenteraad van de gemeente Culemborg besluit:

1. Om een positief advies te geven over het plan voor uitbreiding van de Begraafplaats aan Achterweg 2.

Argumenten

1.1 Het plan biedt een degelijke onderbouwing voor een goede inpassing in het landschap.

Omdat het hier gaat om de omvorming van agrarische gronden -gelegen in het buitengebied, maar op de grens van het stedelijk gebied- in een natuurbegraafplaats, is de landschappelijke inpassing van cruciaal belang. Een groot deel van het plan besteedt aandacht en beschrijft de landschappelijke inpassing. Er is een uitgebreide toelichting gegeven om op een onderbouwde wijze invulling te geven aan de inrichting van het terrein.

1.2 Het plan is gebaseerd op alle benodigde onderzoeken.

Het plan is gebaseerd op alle benodigde onderzoeken. Dit is belangrijke factor om te kunnen beoordelen of er sprake is van een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'. Het plan beoogt de grond, die nu een agrarische functie heeft, om te vormen tot een gebied met natuur, waarin overledenen hun laatste rustplaats krijgen. Hierdoor zullen de natuurwaarden in het gebied toenemen. Er wordt het nodige water toegevoegd aan het gebied waardoor tevens de biodiversiteit zal toenemen.

1.3 Provincie en waterschap hebben positief geadviseerd over het plan.

Het waterschap heeft voor de aanleg en de veranderingen van het terrein al een vergunning afgegeven. Daarmee zijn de waterbelangen in de afweging voorafgaand aan de gemeentelijke besluitvorming meegenomen. Om te voldoen aan de diepte eisen tussen de ligging van de graven en het grondwater- uit de Wet op de Lijkbezorging wordt het grondstuk enigszins opgehoogd. Ook de provincie heeft instemmend geadviseerd over de ontwikkeling.

1.4 Er heeft participatie plaatsgevonden en de ontwikkeling voldoet in een maatschappelijke behoefte.

Er zijn twee gelegenheden gegeven om te participeren ten aanzien van het plan. Met enige wensen die naar voren kwamen uit de participatie is rekening gehouden in het ontwerp voor de landschappelijke inrichting van het terrein. Het gaat om omwonenden aan de oostzijde van het terrein, die hadden aangegeven dat zij het belangrijk vonden dat het doorzicht naar het omliggende terrein behouden bleef. In het ontwerp komt een en ander tot uitdrukking en is het doorzicht gehandhaafd.

De aanleg van een natuurbegraafplaats geeft invulling aan een groeiende maatschappelijke behoefte om te worden begraven in de natuur. Om ook in de eigen omgeving invulling te kunnen geven aan deze wensen is de aanleg van dit nieuwe onderdeel van de begraafplaats zeer wenselijk.

Kanttekeningen

1.1 De raad heeft het recht om een negatief advies te geven.

Uiteraard heeft de gemeenteraad het recht om af te wijken van het raadsvoorstel door het geven van een negatief advies voor het plan. Hiervoor moet dan wel door de raad een gedegen onderbouwing worden gegeven, waarbij wordt aangegeven waarom het plan in strijd is met een goede ruimtelijke ordening of -in volgens de nieuwe omgevingswet- waarom het plan niet voldoet aan een Evenwichtige Toedeling van Functies aan Locaties. Het college ziet hier geen reden toe.

Kosten, Baten, Dekking

Het plan heeft geen gevolgen voor de begroting. De kosten in verband met de ambtelijke begeleiding van het plan worden via leges bekostigd. Tenslotte worden de kosten voor de opstelling van het ruimtelijk plan gedragen door de

initiatiefnemer.

Personele en/of Juridische gevolgen

Momenteel is de aanleg van een begraafplaats op dit grondstuk juridisch niet mogelijk. De huidige functie van de gronden is agrarisch. Door toestemming te geven voor deze Buitenplanse Omgevingsplan Activiteit wordt het gebruik van de gronden voor de functie (bestemming) 'Begraafplaats' juridisch mogelijk gemaakt. Op een later moment zal de functie uiteindelijk worden opgenomen in het nieuwe omgevingsplan.

Communicatie en Burgerparticipatie

Met betrekking tot het plan heeft twee maal participatie plaatsgevonden. Bij één van de participatierondes hebben omwonenden aan de oostzijde van het terrein aangegeven dat zij het belangrijk vonden dat het doorzicht naar het terrein behouden bleef. Daarmee is nadrukkelijk rekening gehouden in het ontwerp van het landschapsplan.

Bijlagen:

1. Toelichting procedure adviesrecht (GZDGCB1875153/1970655)
2. Toelichting Buitenplanse Omgevingsplan Activiteit (BOPA)Uitbreiding begraafplaats Achterweg 2 (GZDGCB1875153/1970654)

Raadsbesluit

Registratienummer: GZDGCB1875153/1891453

De gemeenteraad van de gemeente Culemborg besluit:

1. Om een positief advies te geven over het plan voor uitbreiding van de Begraafplaats aan Achterweg 2.

Aldus besloten in de vergadering van de Raad,

Gehouden op 26 mei 2025.

De griffier

De voorzitter

D. van der Harst

G.D. Renkema