

Raadsvoorstel

Onderwerp:	toekomst zwembad de Waterlinie
Portefeuillehouder:	S. Buwalda
Datum college besluit:	9 juli 2019
Behandelend ambtenaar:	Dries, Fons van den
Registratienummer:	GEM - 1843007/645

A Inleiding:

De raad heeft in het recente verleden (14 februari 2019 en 20 juni 2019) besluiten genomen op zoek naar een passend toekomstperspectief voor zwembad De Waterlinie.

Op 14 februari 2019 heeft de gemeenteraad de volgende besluiten genomen:

	14 februari 2019 GEM - 1843007/573 De gemeenteraad...
1	neemt kennis van rapport 'exploitatie analyse zwembad de waterlinie' (datum 14 januari 2019, kenmerk: Prae.Cul-ER .I 40 120 19 Waterlinie, eindrapport Fase 1)
2	Stelt een budget ter beschikking in de gemeentebegroting 2019 ter hoogte van 28.000 euro, om het college in de gelegenheid te stellen om een financiële bijdrage te verstrekken aan het bestuur van SZC om het management van zwembad De Waterlinie tijdelijk te versterken en dekt deze kosten incidenteel vanuit de algemene reserve
3	Geeft het college bij de opdrachtverstrekking van de scenariostudie mee dat op basis van het opstellen van een zo toekomstvast mogelijk exploitatiemodel de volgende scenario's als uitwerkingskader worden gehanteerd: (1) bestuur 2.0, (2) commercialisering, (3) joint venture

Op 20 juni 2019 heeft de gemeenteraad de volgende besluiten genomen:

	20 juni 2019 GEM - 1843007/627 De gemeenteraad...
1	geeft uitvoering aan Perspectief 3: het verstrekken van een eenmalig gemeentelijk krediet- zwembad De Waterlinie sluit op termijn (uiterlijk 1 juli 2020). Tot 26 juni 2019 wordt echter de ruimte gegeven aan SZC voor het aandragen van een alternatief scenario voor een aangepaste exploitatieopzet, met het huidige financiële kader als uitgangspunt. Dit scenario moet na (externe) toetsing haalbaar blijken en op voldoende draagvlak kunnen rekenen bij de betrokken belanghebbenden. De raad spreekt zich uiterlijk op 18 juli uit over dit alternatieve scenario en de daarbij horende kaders, mits dit scenario daadwerkelijk voldoende goed getoetst is. Indien dit scenario uitblijft of de raad dit afwijst, wordt ruimte geboden aan ook andere partijen om alternatieve scenario's bij het college aan te bieden, conform een nader door het college vast te stellen proces en bijbehorende tijdlijnen.
2	stelt een eenmalig krediet ter beschikking, ter hoogte van maximaal €222.000 ten behoeve van een zorgvuldige afbouw van de exploitatie van zwembad De Waterlinie, onder verantwoordelijkheid van het bestuur van SZC
3	dekt het krediet uit de algemene reserve

B Plan SZC

Het college heeft op 25 juni 2019 van SZC ontvangen het document 'alternatief bedrijfs-exploitatieplan de Waterlinie' met daarbij een 6-tal bijlagen waarvan één vertrouwelijke bijlage. Het bedrijfsplan is als bijlage 1 toegevoegd aan dit

raadsvoorstel. De overige bijlagen zijn achtereenvolgens opgenomen als bijlage 2 'instandhouding horizon en onderhoudsreserve', bijlage 3 'advies Caraad', bijlage 4 'voorlopig resultaat 2019', bijlage 5 'voorstel exploitatie marktpartij', bijlage 6 'intentieverklaring SZC en marktpartij'. De vertrouwelijke bijlage betreft een planbegroting die gebaseerd is op gegevens van de geselecteerde marktpartij uit de marktconsultatie. Het college heeft op 9 juli 2019 dit document op basis van artikel 25 lid 2 van de Gemeentewet geheim verklaard. De vertrouwelijke bijlage is als bijlage 9 opgenomen in dit raadsvoorstel.

SZC geeft in het plan aan dat zij 'met ingang van het nieuwe seizoen 2019-2020 geen bedrijfscontinuïteit kan garanderen'. Dit betekent dat op het moment dat de gemeenteraad op 18 juli 2019 geen ruimte geeft aan het plan SZC, het bestuur van SZC verwacht genoodzaakt te zijn om de dag na de zomersluiting een besluit te nemen over een volledige (tijdelijke) sluiting van zwembad De Waterlinie. Het woord 'tijdelijk' betekent: tot het moment dat de gemeenteraad een aanvullend besluit neemt over de bestemming van zwembad de Waterlinie. Komt dit aanvullende besluit niet dan verandert tijdelijk in 'definitief'.

Bouwstenen van het plan SZC

De bouwstenen van het plan SZC zijn als volgt:

1. De programmering wordt aangepast. In het plan SZC staat: 'Exploitant borgt het gebruik van verenigingen en scholen maar de overige programmering is vrij in te vullen met als uitgangspunt het minimale rooster behorende bij de uitvraag'.
2. Het prijsbeleid wordt aangepast. In het plan SZC staat: 'De tarieven voor vrijzwemmen, doelgroepactiviteiten en zwemlessen mogen verhoogd worden. Voor verenigingen en scholen gelden de gemeentelijke afspraken'.
3. De instandhoudingshorizon wordt aangepast. In het plan van SZC staat: 'Op basis van de door SZC voorgestelde strategie instandhoudingshorizon kan zwembad de Waterlinie voor minimaal 10 jaar zonder extra financiële bijdrage opgehouden worden'. In bijlage 2 bij dit raadsvoorstel is de strategische instandhoudingshorizon van SZC opgenomen.
4. Het zwemlesplan wordt aangepast. De geselecteerde marktpartij geeft in zijn aanbieding aan dat er twee diplomalijnen worden aangeboden: zwem ABC en Superspetters van de KNZB.

Randvoorwaarden plan SZC

In het plan van SZC is een aantal randvoorwaarden besloten. Het betreft ook randvoorwaarden (te weten randvoorwaarde 2 en 3) die, naar verwachting, als ontbindende voorwaarden in de nadere exploitatieovereenkomst en huurovereenkomst tussen SZC en de marktpartij, worden opgenomen. De randvoorwaarden zijn:

1. SZC heeft bij de gemeente een aanvraag ingediend op basis van de veranderende wetgeving (gemeentewet artikel 220f). Dit artikel geeft gemeenten de gelegenheid om 'instellingen van sociaal belang' een lagere OZB-aanslag op te leggen. SZC heeft in de begroting van haar plan de lagere OZBaanslagwaarde opgenomen (de betreffende OZBaanslagwaarde daalt hierdoor voor SZC met 16.000 euro). Dit betekent dat de gemeenteraad OF rekening moet houden met een subsidiebehoefte van SZC die 16.000 euro hoger ligt dan het beschikbare subsidiebudget OF de aanvraag van SZC moet honoreren. In het geval dat de gemeenteraad de aanvraag honoreert, dalen de gemeentelijke OZBinkomsten met 16.000 euro.
2. SZC stelt eveneens de volgende voorwaarde 'om een rendabele exploitatie binnen de financiële kaders haalbaar te maken': 'Fiscale constructie uitwerken waarbij exploitant als winst beogend aangemerkt wordt en *niet* valt binnen de verruiming van de sportvrijstelling. De exploitant blijft BTW plichtig. Hiertoe dient minimaal een kostendekkende huur door SZC aan onderneming in rekening te worden gebracht en voor deze ter goedkeuring voorgelegd te worden aan de belastinginspectie.' In paragraaf 6 van het plan SZC wordt gemeld dat de begroting van het plan SZC exclusief BTW is opgesteld. Dit betekent dat in het geval dat de marktpartij door de (lokale) belastinginspecteur als niet winst beogend en dus niet BTW plichtig wordt gezien dan kan de marktpartij de exploitatieovereenkomst met SZC ontbinden. Op het moment dat de marktpartij in de betreffende situatie de exploitatieovereenkomst niet ontbindt, ontstaat er een BTW nadeel in de exploitatie ter hoogte van - naar verwachting – ongeveer 40.000 euro.

Voor de goede orde: Dit mogelijke BTW nadeel heeft in feite niets te maken met de situatie waar de exploitatie van zwembad de Waterlinie in is terechtgekomen (te weten: 'zwaar weer'). De invoering van de veranderende wetgeving 'verruiming BTW vrijstelling sport' op 1 januari 2019 had voor SZC eveneens een nadeelberekening opgeleverd van ongeveer 40.000 euro.

3. SZC heeft, in afwijking van eerder ingediende begrotingen, het plan gepresenteerd op basis van een kasstroom-exploitatie. In een kasstroom-exploitatie worden alleen de werkelijke inkomsten en uitgaven opgenomen. Boekhoudkundige lasten zoals met name afschrijving (waar geen feitelijke uitgaven tegenover staan) zijn hierin niet opgenomen. Hierdoor ontstaat in de - meerjaren - begroting van het plan van SZC over de jaren heen een variabel verschil (in de kapitaalslasten) ten opzichte van eerdere gepresenteerde begrotingen op basis van een baten-lastenstelsel. De rol van SZC in het voorliggende plan wordt beperkt tot gebouweigenaar (zijnde geen exploitant). Mede vanuit haar beperkte rol heeft SZC een overzichtelijke feitelijke kasstroom-exploitatie aangeboden aan het college en wil SZC haar subsidieverzoeken de komende jaren hierop baseren. Deze keuze leidt tot een jaarlijks negatief rekeningresultaat en daarmee ook tot een negatief eigen vermogen. Nadat de laatste aflossingstermijn is voldaan in jaar 40, is zowel de geldlening als het eigen vermogen nihil.
4. SZC heeft een plan ingediend met in paragraaf 7 van het plan, het volgende verzoek: 'SZC verzoekt de gemeenteraad in te stemmen met een extra bijdrage van 260.000 euro en 80.000 euro (tezamen 340.000 euro) ten behoeve van de afronding van de exploitatie 2019 en de transitie' (noot: lees frictiekosten). In het raadsbesluit van 20 juni 2019 heeft de gemeenteraad reeds een eenmalige extra krediet (subsidie) vastgesteld ter hoogte van 222.000 euro. Dit betekent dat het feitelijke verzoek is om het betreffende krediet op te hogen met een bedrag van 118.000 euro.

SZC geeft aan zij op zoek is gegaan naar een marktpartij die 'binnen de door de Gemeenteraad gestelde financiële kaders zwembad de Waterlinie open kan houden' en dat zij op basis van de benoemde bouwstenen en met in achtname van de benoemde randvoorwaarden, de exploitatie van zwembad de Waterlinie kunnen (laten) uitvoeren binnen het huidige financiële kader – het begrote beschikbare subsidiebudget van 278.000 euro.

C Toetsing plan SZC

Financiële analyse

Op 20 mei 2019 heeft adviesbureau Praesentis de resultaten van een scenariostudie gepresenteerd. Het adviesrapport heeft de raad ontvangen. In het adviesrapport zijn meerdere (toekomst)scenario's uitgewerkt waaronder een commercialiserings-scenario. Dit commercialiserings-scenario gaat uit van het exploiteren van zwembad de Waterlinie door een commerciële marktpartij. In dit commercialiserings-scenario staat onder aan de streep een netto resultaatverwachting van -450.000 euro, te weten dus een subsidiebehoefte van 450.000 euro.

Het plan van SZC gaat ook uit van het contracteren van een commerciële marktpartij. In het plan van SZC staat onder aan de streep een netto resultaatverwachting van -280.000 euro, te weten dus een subsidiebehoefte van 280.000 euro. Het verschil in resultaatverwachting (170.000 euro) kan worden verklaard doordat de bouwstenen en randvoorwaarden van beide exploitatieramingen wezenlijk verschillend zijn.

De drie grootste verschillen, gezien vanuit het plan SZC, zijn:

- (a) de instandhoudingstermijn en de daarmee gepaard gaande verlaging van het begrote onderhoudsbudget.
- (b) de presentatie van een kasstroom-exploitatie.
- (c) de raming van lagere directe lasten, mede op basis van een beperktere programmering.

Analyse externe adviseur

Het college heeft het 'alternatief bedrijfs-exploitatieplan de Waterlinie' laten toetsen door externe adviseur dhr Ton Rutten van adviesbureau Hospitality Group. De brief met zijn bevindingen is opgenomen als bijlage 7 van het raadsvoorstel.

De centrale conclusie van de externe adviseur is 'dat - met inachtneming van de reeds benoemde risico's en aanbevelingen, die nog nader uitgezocht dienen te worden dan wel bij de verdere implementatie contractueel geborgd moeten gaan worden in diverse overeenkomsten - er met het plan van SZC daadwerkelijk een alternatief beheer- en exploitatieplan is opgeleverd voor Zwembad de Waterlinie dat haalbaar wordt geacht.'

De aanbevelingen van de adviseur zijn:

1. De eerste aanbeveling is om in de exploitatieovereenkomst tussen SZC en de marktpartij op te nemen dat het batig saldo uit de door de marktpartij opgebouwde onderhoudsreserve, terugvloeit naar SZC, op het moment dat SZC en de marktpartij na 10 jaar besluiten om de exploitatie niet te continueren.
2. De tweede aanbeveling is om in de begroting van SZC jaarlijks een bedrag van bij voorkeur minimaal 5.000 euro te reserveren voor onvoorziene uitgaven. Ter dekking hiervan kan de onderhoudsdotatie van SZC aan de marktpartij met 5.000 euro verlaagd kunnen worden waardoor de marktpartij na 10 jaar niet 259.000 euro maar 204.000 euro in de onderhoudsreserve heeft opgebouwd.
3. De derde aanbeveling is om de marktpartij te verzoeken om een schouw van zwembad de Waterlinie te verrichten vóór de raadsvergadering van 18 juli 2019, zodat de eventuele uitkomsten en consequenties van deze schouw in de besluitvorming van 18 juli 2019 kunnen worden meegenomen.
4. De vierde aanbeveling is om in de exploitatieovereenkomst tussen SZC en de exploitant enerzijds ruimte te bieden voor ondernemerschap zodat de marktpartij fluctuaties in kosten en opbrengsten kan opvangen. Anderzijds is de aanbeveling om in de betreffende exploitatieovereenkomst uitsluitend ontbindingsvoorwaarden te accepteren daar waar het veranderingen van wet- en regelgeving betreffen (buiten de invloedssfeer van de marktpartij) die aantoonbaar een negatieve invloed hebben op een sluitende exploitatie.
5. De vijfde aanbeveling is om als extra waarborg, in de exploitatieovereenkomst tussen SZC en de marktpartij, op te nemen dat de marktpartij bij eventueel faillissement van de lokale onderneming (naar verwachting Optisport Culemborg BV) een concerngarantie aanbiedt vanuit de moedermaatschappij (Optisport Exploitaties BV) zodat de exploitatie nog voor een vaste periode (bijvoorbeeld 6 of 9 maanden) kan worden voortgezet om alles goed af te wikkelen.
6. De zesde aanbeveling is om de beoogde overeenkomsten tussen SZC en de exploitant inhoudelijk te toetsen om te controleren of alle aspecten ook daadwerkelijk in de overeenkomsten zijn overgenomen.

Noot 1: De eerste vijf aanbevelingen zijn formeel geadresseerd aan de gemeente maar materieel aan SZC. De gemeente is namelijk geen contractpartner-onderhandelingspartner voor de marktpartij.

De extern adviseur heeft SZC gevraagd naar de reden om uit te gaan van een 'kasstroom-exploitatie'. In zijn adviesbrief staat daarover het volgende: 'In de begroting van de stichting zijn geen afschrijvingslasten opgenomen voor het zwembad. De stichting heeft er in haar plan bewust voor gekozen om een 'kasstroom'-exploitatie te tonen en op basis daarvan de haalbaarheid van het plan in beeld te brengen. De stichting heeft bij navraag en na afstemming met haar accountant verklaard dat zij uiteraard conform de accountantsregels zal afschrijven op haar eigendommen. Dit zal er in de praktijk toe leiden dat de stichtingsexploitatie, die nu op 'nul' is gepresenteerd, jaarlijks een negatief boekhoudkundig resultaat zal hebben dat wordt toegevoegd aan het eigen vermogen. Dit eigen vermogen zal derhalve in de komende jaren negatief oplopen. Overigens vormt dit voor de exploitatie geen probleem aangezien tegenover dit negatief eigen vermogen geen schuldeisers staan.'

Het bestuur van SZC heeft schriftelijk aangegeven op welke wijze zij de benoemde aanbevelingen kunnen meenemen in de contractering van de marktpartij. De brief van SZC is opgenomen als bijlage 8 van het raadsvoorstel.

Toetsing draagvlak plan SZC

SZC heeft aangegeven dat de gebruikmakende verenigingen en Coret fysiotherapie, zich hebben uitgesproken over het plan van SZC. De toon en inhoud van de betreffende reacties is dat deze betrokken belanghebbenden zich overwegend positief uitspreken over het plan SZC, ook binnen de wetenschap dat zij daarmee het behoud van een

zwemvoorziening in Culemborg voor ogen hebben. SZC heeft aangegeven dat de ongeorganiseerde gebruikers zich in beginsel positief hebben uitgesproken over het plan SZC maar dat zij zich wel zorgen maken over de 'warm water' programmering.

D Voorstel van het college

Het raadsvoorstel dat het college aan de raad, in eerste aanleg op 20 juni 2019, heeft voorgelegd, ging uit van het stopzetten van de subsidierelatie met SZC en het afbouwen van de exploitatie van zwembad de Waterlinie in de tweede helft 2019 (tot uiterlijk 1 juli 2020). De raad heeft ruimte gegeven aan SZC om te komen met een alternatief voor een aangepaste exploitatieopzet met het huidige financiële kader als uitgangspunt. In het aangenomen amendement op 20 juni 2019 is opgenomen dat als dit alternatief niet positief wordt beoordeeld, de raad de komende tijd en ruimte wil geven aan andere partijen om alternatieve scenario's aan het college aan te bieden.

In het raadsbesluit van 20 juni 2019 zijn de toetsingsvragen opgenomen:

- (a) Is het plan van SZC haalbaar en past het plan van SZC binnen het huidige financiële kader?
- (b) Is er voldoende draagvlak voor het plan SZC bij de betrokken belanghebbenden?

Het college trekt de volgende conclusies:

1. Het college constateert dat het plan van SZC niet past binnen het huidige financiële kader (zowel structureel als incidenteel).
2. Het college constateert dat SZC in de begroting van haar plan rekent met een lagere OZB aanslagwaarde en dat SZC, zonder de gevraagde instemming voor de betreffende lagere OZBaanslagwaarde, de exploitatie van zwembad de Waterlinie niet kan (laten) uitvoeren binnen het huidige financiële kader – het begrote beschikbare subsidiebudget van 278.000 euro.
3. Het college constateert dat het plan van SZC is gebaseerd op een instandhoudingshorizon van 10 jaar en aanvullende financiële middelen nodig zijn (onder verwijzing naar bijlage 2 bij dit raadsvoorstel) om de openstelling van zwembad de Waterlinie te kunnen garanderen voor een volgende planperiode van 10 jaar. Het college beseft zich dat er, vanaf jaar 11, extra onderhoudsgeld nodig is en dat de rekening daarvan wordt voorgelegd aan de gemeente.
4. Het college neemt kennis van de conclusie van SZC dat er voldoende draagvlak voor het plan van SZC is bij de verenigingen en (ongeorganiseerde) gebruikers.
5. In het raadsbesluit van 20 juni 2019 heeft de gemeenteraad reeds een eenmalige extra krediet (subsidie) vastgesteld ter hoogte van 222.000 euro. Het college constateert dat, uitvoering van het plan van SZC, betekent het ophogen van het betreffende eenmalige krediet met een bedrag van 118.000 euro, naar een totaal van 340.000 euro (nader ter beschikking te stellen als extra subsidie 2019).

Het college stelt het volgende voor:

- Gegeven het plan van SZC, de financiële toetsing en de toetsing van het externe bureau adviseert het college de raad om het plan van SZC positief te beoordelen en in te stemmen met de extra daar bij behorende incidentele en structurele middelen. Het college is van mening dat de gevraagde aanvullende (eenmalige en structurele) subsidie en de benoemde risico's aanvaardbaar zijn, in het licht van het behoud van de zwemvoorziening voor (minimaal) de komende tien jaar. In de komende periode van 10 jaar kan de opgave voor de aansluitende planperiode worden geformuleerd en kunnen er voorstellen worden ontwikkeld om de benodigde middelen in de gemeentebegroting te reserveren. De middelen die nodig zijn om de instandhoudingshorizon van zwembad de Waterlinie te verlengen voor een nieuwe planperiode van minimaal 10 jaar.
- Het college stelt voor om de aanvraag van SZC voor verlaging van de OZBaanslagwaarde, niet te honoreren en gaat uit van een ophoging van het subsidie bedrag van 16.000 euro voor SZC met ingang van 2020. Dit betekent dat het raadsvoorstel niet binnen de door de raad gestelde financiële kaders (het beschikbare

begrote subsidiebudget ter hoogte van 278.000 euro) blijft, maar dat er sprake is van een relatief geringe overschrijding.

- Het college stelt voor het extra krediet-subsidiebedrag 2019 (van 340.000 euro) als taakstellend ter beschikking te stellen voor de uitvoering van de transitie, en dat aanvullende incidentele subsidieverzoeken hierna niet meer worden gehonoreerd.
- Het college stelt voor om het risico van een mogelijk BTW nadeel (40.000 euro) toe te voegen aan de risicoparagraaf van de gemeentebegroting. De motivering van dit voorstel is dat de kans aanwezig is dat de marktpartij BTWplichtig blijft en dan treedt het betreffende risico niet op. Daarbij is het zo dat, op het moment dat de onwenselijke situatie wel optreedt, er een aannemelijke kans is dat de marktpartij inzet op het ontbinden van de exploitatieovereenkomst. De aanbeveling van de externe adviseur ziet erop toe dat in de exploitatieovereenkomst een concerngarantie van de (moedermaatschappij van de) marktpartij is opgenomen. Deze garantie maakt dat in de bewuste onwenselijke situatie de exploitatie goed kan worden afgewikkeld.
- Het college accepteert dat SZC in de komende 10 jaar een winst-en-verliesrekening (op basis van een baten-lastenstelsel) voorlegt aan de gemeente met, naar verwachting, een negatief rekeningresultaat (en een negatief eigen vermogen) en stemt de subsidiebehoefte af op de kasstroomexploitatie van SZC. Dit onder de voorwaarde dat het negatieve rekeningresultaat in de winst-en-verliesrekening wordt beperkt tot het boekhoudkundig verschil (tussen afschrijving en aflossing) dat ontstaat door het hanteren van het baten-lastenstelsel.
- Het college hecht belang aan de aanbevelingen van de externe adviseur. Het college concludeert, met het oog op bijlage 8 van dit raadsvoorstel, dat het bestuur van SZC de aanbevelingen van de externe adviseur, in voldoende mate overneemt.
- Het college hecht er belang aan dat de gemeente kan toetsen of de aanbevelingen (op basis van de brief van SZC) daadwerkelijk worden opgenomen in de exploitatieovereenkomst tussen SZC en Optisport Exploitaties BV. Het college maakt daarbij gebruik van artikel 5 lid 1 van de gevestigde recht van erfpacht. Op basis van dit artikel heeft SZC vooraf toestemming nodig van de gemeente voor het verhuren van zwembad De Waterlinie aan Optisport Exploitaties BV.

Indien de raad er voor kiest om het plan van SZC niet te steunen, is het ongewis of er zich haalbare plannen voor de exploitatie van de Waterlinie aandienen. Daarbij stelt SZC dat er geen bedrijfscontinuïteit kan worden gegarandeerd, en dat dit op zeer korte termijn sluiting kan betekenen. Op het moment dat in deze nieuwe situatie over gegaan moet worden tot opheffing van Stichting Zwembad Culemborg (SZC), zijn de minimale gemeentelijke consequenties: de verplichting tot terugbetaling ter hoogte van 4,7 miljoen euro aan de NWBbank en de mogelijke fiscale vordering van de herzieningsBTW ter hoogte van 600.000 euro. En op het moment dat in deze nieuwe situatie, na een sluitingsperiode en opheffing van SZC, een nieuwe opstart van de exploitatie van zwembad de Waterlinie, wordt overwogen, betekent dit onbekende opstartkosten die naar verwachting (direct of indirect) voor rekening komen van de gemeente.

Overigens is de volgende constatering van belang: Er zijn vier zwemproducten te onderscheiden: leswemmen, verenigingszwemmen, doelgroepenzwemmen, recreatief zwemmen. Slechts één productgroep is, onder optimale omstandigheden, door de markt, zonder overheidssubsidie, rendabel te maken. Dat is leswemmen, aangeboden in een zwembassin met aangepaste afmetingen en een aangepaste diepte. Een 25 meter bad is onder geen enkele omstandigheid rendabel te exploiteren zonder overheidssubsidie. Het is niet te voorzien of een ondernemer, op het moment dat zwembad de Waterlinie sluit, de marktvraag voor leswemmen oppakt.

E Kanttekeningen:

1. De basis van het plan is dat SZC op zoek is gegaan naar een marktpartij en SZC is daarvoor een marktconsultatie gestart. SZC heeft advies gevraagd aan Brackmann aanbestedingsspecialist en daarbij het advies gekregen, om een vrijwillige aankondiging te plaatsen op Tenderned over haar voornemen om een

overeenkomst te sluiten met de betreffende geselecteerde marktpartij, te weten: Optisport Exploitaties BV. SZC is bereid om dit advies op te volgen maar er is vooralsnog geen mogelijkheid een dergelijke aankondiging op Tendersnet te plaatsen.

2. Brackmann aanbestedingsspecialist heeft eveneens adviezen gegeven aan de gemeente met betrekking tot de betaaltitel van de aanvullende financiering in 2019. Het advies is om als betaaltitel van de aanvullende financiering te hanteren: subsidie. Dit betekent dat het aanvullende krediet ter hoogte van 222.000 euro, zoals besloten op 20 juni 2019, moet worden verstrekt onder de subsidie betaaltitel, evenals de gevraagde aanvulling van 118.000 euro (tesamen 340.000 euro).
3. SZC heeft op 8 juli 2019 tekst en uitleg gegeven over haar plan in een openbare informatiebijeenkomst voor raadsleden. De disclaimer is dat SZC geen informatie naar buiten kan brengen over de inhoud van de marktconsultatie. Op een nader moment worden de door SZC aangeboden vertrouwelijke documenten ter inzage legt voor de raadsleden.
4. Het adviesrapport van Brackmann aanbestedingsspecialist is onderdeel van de geheimhouding en dus niet openbaar en wordt eveneens op een nader moment ter inzage gelegd voor de raadsleden. Het betreffende adviesrapport is als bijlage 10 toegevoegd aan dit raadsvoorstel.
5. Op het moment dat de gemeenteraad de aanvraag van SZC voor een lagere OZBaanslagwaarde honoreert, is het advies om een integraal besluit te nemen voor alle Culemborgse 'instellingen van sociaal belang'. Er is op dit moment geen adequate inschatting te maken van de reikwijdte van een dergelijk besluit. Er is op dit moment ook nog verder onderzoek nodig over de uitvoerbaarheid van de veranderende wetgeving, in overleg met de VNG.
6. Het is nodig om in alle situaties goed zicht te hebben en houden op het vraagstuk van (de fiscale consequenties van de veranderende wetgeving, te weten) de 'verruiming BTW vrijstelling sport', in het bijzonder met het oog op de 'herzieningsBTW'. Eerder is geconstateerd dat in het geval de marktpartij door de (lokale) belastinginspecteur als niet winst beogend en dus niet BTW plichtig wordt gezien, dat dan de marktpartij de exploitatieovereenkomst met SZC kan ontbinden. Op het moment dat de marktpartij in de betreffende situatie de exploitatieovereenkomst niet ontbindt, moet de consequentie voor de herzieningsBTW opnieuw tegen het licht worden gehouden.

F Kosten, Baten, Dekking:

De kosten en dekking van het voorgedragen perspectief zijn:

1. De gemeente krijgt in dit raadsvoorstel te maken met het verstrekken van een aanvullende incidentele subsidie ter hoogte van 118.000 euro.
 - a. Dekking: algemene reserve
2. De gemeente krijgt in dit raadsvoorstel te maken met het ophogen van het structurele subsidiebudget voor SZC met 16.000 euro (van 278.000 euro naar 294.000 euro)
 - a. Dekking: 2020 algemene reserve
 - b. Dekking 2021 en verder: taakstellend opvangen binnen de gemeentebegroting 2021 en verder
3. De gemeente krijgt in dit raadsvoorstel te maken met het opnemen van een structureel jaarlijks BTW-risico in de risicoparagraaf ter hoogte van 40.000 euro

G Personeel en/of Juridische gevolgen:

Zie fiscaal-juridische en aanbestedingsrechtelijke kanttekeningen 1 en 2 en 3 en 6.

H Communicatie en Burgerparticipatie:

Vanuit de gemeente is een communicatieplan opgesteld om de betrokkenen op de hoogte te stellen van de situatie. SZC heeft een eigen verantwoordelijkheid om gebruikers op de hoogte te stellen. Dit gebeurt natuurlijk in onderling overleg.

I Toelichting bijlagen

Zie kanttekening 1 en kanttekening 3. SZC heeft twee bijlagen vertrouwelijk aangeleverd aan het college. Het college heeft geheimhouding opgelegd op de betreffende bijlagen, op basis van art 25 lid 2 van de Gemeentewet.

Bijlagen:

1. Alternatief bedrijfs- en exploitatieplan de Waterlinie (zaaknr 1843007 docnr 51609)
 2. Bijlage bij alternatief bedrijfs- en exploitatieplan de Waterlinie: 'instandhoudingshorizon & onderhoudsreserve' (zaaknr 1843007 docnr 51612)
 3. Bijlage bij alternatief bedrijfs- en exploitatieplan de Waterlinie: 'advies Caraad' (zaaknr 1843007 docnr 51614)
 4. Bijlage bij alternatief bedrijfs- en exploitatieplan de Waterlinie: 'voorlopig resultaat 2019' (zaaknr 1843007 docnr 51615)
 5. Bijlage bij alternatief bedrijfs- en exploitatieplan de Waterlinie: 'voorstel exploitatie marktpartij' (zaaknr 1843007 docnr 51746)
 6. Bijlage bij alternatief bedrijfs- en exploitatieplan de Waterlinie: 'intentieverklaring SZC en marktpartij' (zaaknr 1843007 docnr 51639)
 7. Adviesbrief adviseur Ton Rutten, Hospitality Group (zaaknr 1843007 docnr 51634)
 8. Brief SZC over aanbevelingen externe adviseur (zaaknr 1843007 docnr 51725)
 9. Bijlage bij alternatief bedrijfs- en exploitatieplan de Waterlinie: 'begroting 2020' (zaaknr 1843007 docnr 51640) GEHEIM
 10. Adviesrapport Brackmann aanbestedingsspecialist (zaaknr 1843007 docnr 51637) GEHEIM
-

Raadsbesluit

Registratienummer: GEM - 1843007/645

De gemeenteraad van Culemborg besluit;

1. een eenmalig krediet ter beschikking te stellen, ter hoogte van euro 340.000 (onder intrekking van de tweede besluitregel in raadsbesluit GEM – 1843007/627), en het college opdracht geven om het bedrag als aanvullende subsidie 2019 te verlenen aan SZC
2. het krediet te dekken uit de algemene reserve
3. het structurele subsidiebudget voor SZC op te hogen naar 294.000 euro vanaf 2020 en verder
4. de meerkosten ad 16.000 euro in 2020 te dekken uit de algemene reserve
5. de meerkosten ad 16.000 euro in 2021 te betrekken bij het opstellen van de programmabegroting 2021 en verder
6. het opnemen van een structureel BTW-risico in de risicoparagraaf ter hoogte van 40.000 euro voor zwembad de Waterlinie

Aldus besloten in de vergadering van de Raad,

Gehouden op 18 juli 2019.

De griffier

De voorzitter

C.L.I. van Ruitenbeek-van Schaik

G. van Grootheest