

AMENDEMENT

Normen voor ernstige en herhaaldelijke geurhinder in APV (artikel 2:79)

Naam gemeenteraadsfractie	Culemborgs Belang
Datum	12 december 2024
Volgnummer	A1
Behoort bij agendapunt nr.	7.1
Onderwerp raadsvoorstel	Gewijzigde Algemene Plaatselijke Verordening Culemborg, Normen voor ernstige en herhaaldelijke geurhinder in APV (artikel 2:79)

Ondergetekende(n) stelt / stellen het volgende amendement voor:

De raad van de gemeente Culemborg in vergadering bijeen op 12 december 2024

Besluit:

Beslispunt 1 in het raadsvoorstel:

“

1. “De artikelen van de Algemene Plaatselijke Verordening Culemborg (GZDGCB1708141/1709452) per 1 januari 2025 te wijzigen conform de Was-wordt-tabel APV 2024 (GZDGCB1708141/1709454).”

te wijzigen in:

“

1. “De artikelen van de Algemene Plaatselijke Verordening Culemborg (GZDGCB1708141/1709452) per 1 januari 2025 te wijzigen conform de Was-wordt-tabel APV 2024 (GZDGCB1708141/1709454) waarbij de volgende extra wijziging wordt opgenomen:

De Was-wordt tabel APV (GZDGCB1708141/1709454) wordt aangevuld met

Artikel 2:79 wordt als volgt gewijzigd:

2.

Bestaande tekst Artikel 2:79 Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet 1. Degene die een woning of een bij die woning behorend erf gebruikt, of tegen betaling in gebruik geeft, draagt er zorg voor dat door gedragingen in of vanuit die woning of dat erf of in de onmiddellijke nabijheid van die woning of dat erf geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden wordt veroorzaakt. 2. Als de burgemeester een last onder dwangsom of onder bestuursdwang oplegt	Nieuwe tekst Artikel 2:79 Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet 1. Degene die een woning of een bij die woning behorend erf gebruikt, of tegen betaling in gebruik geeft, draagt er zorg voor dat door gedragingen in of vanuit die woning of dat erf of in de onmiddellijke nabijheid van die woning of dat erf geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden wordt veroorzaakt. 2. Als de burgemeester een last onder dwangsom of onder bestuursdwang oplegt
---	--

naar aanleiding van een schending van deze zorgplicht kan hij daarbij aanwijzingen geven over wat de overtreder dient te doen of na te laten om verdere schending te voorkomen. 3. De last kan in ieder geval worden opgelegd bij ernstige en herhaaldelijke: a. geluid- of geurhinder; b. hinder van dieren; c. hinder van bezoekers of personen die tijdelijk in een woning of op een erf aanwezig zijn; d. overlast door vervuiling of verwaarlozing van een woning of een erf; e. intimidatie van derden vanuit een woning of een erf.	naar aanleiding van een schending van deze zorgplicht kan hij daarbij aanwijzingen geven over wat de overtreder dient te doen of na te laten om verdere schending te voorkomen. 3. De last kan in ieder geval worden opgelegd bij ernstige en herhaaldelijke: a. geluid- of geurhinder; b. hinder van dieren; c. hinder van bezoekers of personen die tijdelijk in een woning of op een erf aanwezig zijn; d. overlast door vervuiling of verwaarlozing van een woning of een erf; e. intimidatie van derden vanuit een woning of een erf. 4. Er is sprake van ernstige en herhaaldelijke geurhinder als er bij de omwonende(n) sprake is van verstoring van gedrag of activiteiten. Onderzoek vindt plaats door minimaal twee handhavingsambtenaren, onafhankelijk van elkaar, aan de hand van een checklist.
--	---

geel geaccentueerd = wordt toegevoegd)"

Financiële gevolgen en dekking

Bij keuze voor deze optie is geen aanschaf van meetapparatuur nodig.
Er moet wel een checklist ontwikkeld worden.

Toelichting:

Op 17 februari 2017 werd de Wet Aanpak Woonoverlast ingevoerd. Om de wet in een gemeente van kracht te doen zijn, moest hij opgenomen worden in de APV. Culemborg heeft de WAW opgenomen in de APV, als artikel 2:79.

In artikel 2:79 is sprake van het niet mogen veroorzaken van ernstige en herhaaldelijke geluid- en geurhinder. Voor het bepalen van wanneer geluidhinder optreedt, zijn er geluidsnormen opgenomen in de artikelen 2:24, 4:2, 4:3 en 4:5. Voor het bepalen van wanneer geurhinder optreedt, zijn geen normen opgenomen. Dit amendement voorziet in een norm.

Op 6 oktober 2016 besloot de VNG (Vereniging van Nederlandse Gemeenten), hiertoe opgeroepen door een in meerderheid door de Algemene Ledenvergadering aangenomen motie, bij het Kabinet aan te dringen op:

- (EU) bronmaatregelen;
- verkoopheisen van individuele stookinstallaties;
- de ontwikkeling van een landelijk toetsingskader;
- een handhaafbare beoordelingsmethode.

Tot op heden heeft dit nog niet geleid tot resultaat - er zijn nog steeds geen landelijke normen voor geurhinder voor stookinstallaties.

Wel geeft Culemborg, als een inwoner handhaving eist tegen geurhinder, aan dat er niet gehandhaafd kan worden tegen overlastgevers, omdat er geen normen zijn.

Als landelijke regelgeving ontbreekt, heeft de gemeente de ruimte om plaatselijke regelgeving te ontwikkelen, zoals we ook al doen voor geluidhinder, en op het gebied van geurhinder door houtstook liggen de volgende opties het meest voor de hand:

1. Verstoring van gedrag of activiteiten.
2. Aanhaken bij de fijnstofnormen voor auto's.
3. Aanhaken bij de geurnormen voor agrarische bedrijven.

Dit amendement stelt optie 1 voor.

Door het opnemen van een norm in de APV kan de Wet Aanpak Woonoverlast gehandhaafd worden en neemt de door onze inwoners ervaren hinder af.

ad 1.

Dit criterium is te vinden in het rapport Geur en gezondheid [*1] van het RIVM en op de webpagina Vragen en antwoorden over geur [*2] van het Kennisplatform Veehouderij en humane gezondheid (een samenwerking tussen onder andere het RIVM, de gezamenlijke GGD'en en de Omgevingsdienst NL) en het is ook te vinden in de Ontwerp geurverordening en-geurgebiedsvisie gemeente Uden [*3] en in diverse MER-rapportages, dus het is een door de rijks- en lokale overheid geaccepteerd criterium voor (geur)hinder.

Over hoe je geur kunt meten met een elektronische neus bestaat wetenschappelijke literatuur, o.,der andere uit het tijdschrift Science Advances [*4].

Voordelen

De voordelen van dit criterium zijn dat het niet nodig is om een geheel nieuwe technische norm te ontwikkelen en zelfs niet om een bestaande technische norm aan te passen. Bovendien is er geen meetapparatuur voor nodig, enkel een bezoek aan de betreffende inwoner en een gesprek aan de hand van een checklist.

Te denken valt aan criteria als: plak je de brievenbus af; plak je de kieren van de kozijnen van ramen en deuren af; slaap je, als de geuroverlast zich voordoet, niet in je eigen huis, maar bij familieleden; overweeg je, vanwege de geuroverlast, om te gaan verhuizen?

Onderzoek

Er zijn op dit moment geen criteria voor het onderzoek dat na een handhavingsverzoek dient plaats te vinden, behalve de algemene criteria (uit de Algemene Wet Bestuursrecht):

- Het bestuursorgaan vervult zijn taak zonder vooringenomenheid.
- Het bestuursorgaan waakt ertegen dat tot het bestuursorgaan behorende of daarvoor werkzame personen die een persoonlijk belang bij een besluit hebben, de besluitvorming beïnvloeden.
- Bij de voorbereiding van een besluit vergaart het bestuursorgaan de nodige kennis omtrent de relevante feiten en de af te wegen belangen.
- Een besluit dient te berusten op een deugdelijke motivering.

Uit de relevante jurisprudentie blijkt dat een gebrek aan specifieke normen voor een onderzoek na een handhavingsverzoek in verband met geurhinder resulteert in een lappendeken aan methoden (waardoor er rechtsongelijkheid ontstaat tussen de inwoners van verschillende gemeenten) en vooral: dat dit gebrek kan resulteren in een gerechtelijke uitspraak die een collegebesluit vernietigt, zodat er opnieuw onderzoek dient plaats te vinden.

Daarom neemt dit amendement niet alleen een criterium voor "geurhinder" op in de APV, maar ook criteria waaraan het onderzoek dient te voldoen.

ad 2.

Zelfs moderne eco-houtkachels mogen 750 (!) keer meer fijnstof uitstoten dan ouderwetse dieselvrachtauto's uit 2014, zo berekende het European Environmental Bureau. Door deze fijnstofnorm over te nemen voor inrichtingen waarin binnenshuis hout verbrand wordt, wordt houtstook de facto onmogelijk gemaakt.

Voordeel

Het voordeel is dat deze norm een EU-norm is en dat er al meetapparatuur en meetmethoden voor ontwikkeld zijn.

Nadeel

Het nadeel is dat er geïnvesteerd moet worden in meetapparatuur.

ad 3.

Voor industriële en agrarische bedrijven gelden geurnormen. Deze geurnormen zijn gebaseerd op de Europese geureenheid.

Voordeel

Het voordeel is dat deze norm een EU-norm is en dat er al meetapparatuur en meetmethoden voor ontwikkeld zijn.

Nadeel

Het nadeel is dat er geïnvesteerd moet worden in meetapparatuur.

Tot slot: Culemborg heeft het **Schone Lucht Akkoord** ondertekend. Handhavend optreden tegen overlast door houtstook brengt het doel van het SLA dichterbij.

BRONNEN:

[*1] <https://www.rivm.nl/bibliotheek/rapporten/2015-0106.pdf>

[*2] <https://www.kennisplatformveehouderij.nl/geur/vragen-antwoorden-geur>

[*3] <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/gmb-2015-125333.pdf>

[*4] <https://www.science.org/doi/10.1126/sciadv.adp1764>

Namens de fractie(s) van:

Culemborgs Belang

Machid el Boustati